

## 目录

1 基本情况 .....	1
1.1 河流概况 .....	1
1.2 岸线保护和利用现状 .....	5
2 河道演变及稳定性分析 .....	12
2.1 演变分析 .....	12
2.2 稳定性分析 .....	13
3 岸线保护和利用形势分析 .....	15
3.1 岸线保护和利用存在的主要问题 .....	15
3.2 经济社会发展对岸线保护和利用的需求 .....	16
3.3 岸线保护与利用控制条件分析 .....	17
4 总体规划 .....	19
4.1 编制依据 .....	19
4.2 指导思想 .....	21
4.3 规划原则 .....	21
4.4 规划水平年 .....	22
4.5 规划目标 .....	22
5 岸线功能区划分 .....	26
5.1 岸线边界线划定 .....	26
5.2 岸线功能区分类 .....	40
5.3 岸线功能区分类方法 .....	43

5.4 岸线功能区划分 .....	45
5.5 岸线功能区控制利用条件 .....	52
6 岸线保护与管控 .....	55
6.1 岸线边界线管控要求 .....	55
6.2 功能区管控要求 .....	55
6.3 岸线管控能力建设措施 .....	58
6.4 岸线保护利用调整要求 .....	58
7 环境影响评价 .....	61
7.1 环境保护目标 .....	61
7.2 环境现状 .....	61
7.3 规划符合性分析 .....	66
7.4 环境影响预测与分析 .....	67
7.5 环境保护对策措施 .....	70
7.6 规划方案优化调整建议 .....	70
7.7 跟踪评价 .....	71
7.8 评价结论与建议 .....	72
8 保障措施 .....	74
8.1 加强组织管理 .....	74
8.2 强化执法监督 .....	75
8.3 健全管理制度 .....	76
8.4 加强公众参与 .....	80
9 附表 .....	81

附表一：油麻岭河沿岸县级以上行政区主要经济社会 指标（2019 年） .....	81
附表二：油麻岭河涉河现状及规划工程情况统计表 .....	82
附表三：油麻岭河段生态敏感区现状及规划基本情况 统计表 .....	87
附表四：油麻岭河岸线功能分区规划成果表 .....	88
附表五：油麻岭河岸线功能分区成果汇总表 .....	91

#### 附图：

附图一：油麻岭河水系示意及规划范围图
附图二：油麻岭河规划范围河湖形势图
附图三：油麻岭河岸线功能规划索引图
附图四：油麻岭河岸线功能分区规划图

#### 附件：

附件一：《油麻岭河岸线保护与利用规划》征求意见
附件二：签到表
附件三：综合审查意见

# 1 基本情况

## 1.1 河流概况

### 1.1.1 流域概况

油麻岭河属湖南省永州市新田县境内河流，新田河右岸的一级支流。该河流发源于枳头镇云溪欧家村，河流自西向东流，流经枳头镇、三井镇、新圩镇3个乡镇，于新圩镇道塘村汇入新田河，集雨面积 89.4km<sup>2</sup>。油麻岭新田县境内集雨面积大于10km<sup>2</sup>的支流有罗溪河。油麻岭河流域水系概况图见下图，油麻岭于2019年完成划界工作，新田县境内油麻岭河管理范围划定河段为枳头镇云溪欧家村至新圩镇道塘村，油麻岭河新田县境内划界长度 20.882km（K0+079~K20+882），本次油麻岭河岸线保护与利用规划范围与油麻岭河新田县境内划界范围一致。

### 1.1.2 河道概况

油麻岭河主要护对象为农村，沿线地貌主要为田野、滩涂及山丘。根据中华人民共和国国家标准《防洪标准》（GB50201-2014），结合实际情况油麻岭新田县流域内防洪标准近期为10年一遇。油麻岭流域的洪涝防御，主要靠流域两侧护岸。近几年修筑的护岸工程，对沿河两岸线起到一定的保护作用，已建护岸长度4.17km，均为浆砌石护岸。油麻岭河建一座小一型水库-大坝水库，该水库有主坝副坝各一座，计划扩建为中型水库，主、副坝加高4m，并在水库上游杨柳冲处新建一坝高22m、坝长170m的土坝。油麻岭河还建有S325省道桥、油麻岭河坝、道塘河坝、坝上河坝、十八奎河坝等涉河建筑物，共49处，各涉河建筑物主要涉河建筑物信息如附表2所示。油麻岭河有一处饮用水水源保护区-新田县三井镇山下村大坝水库饮用水水源保护区，该保护区属于永州市乡镇级千人以上集中式饮用水水源保护区。

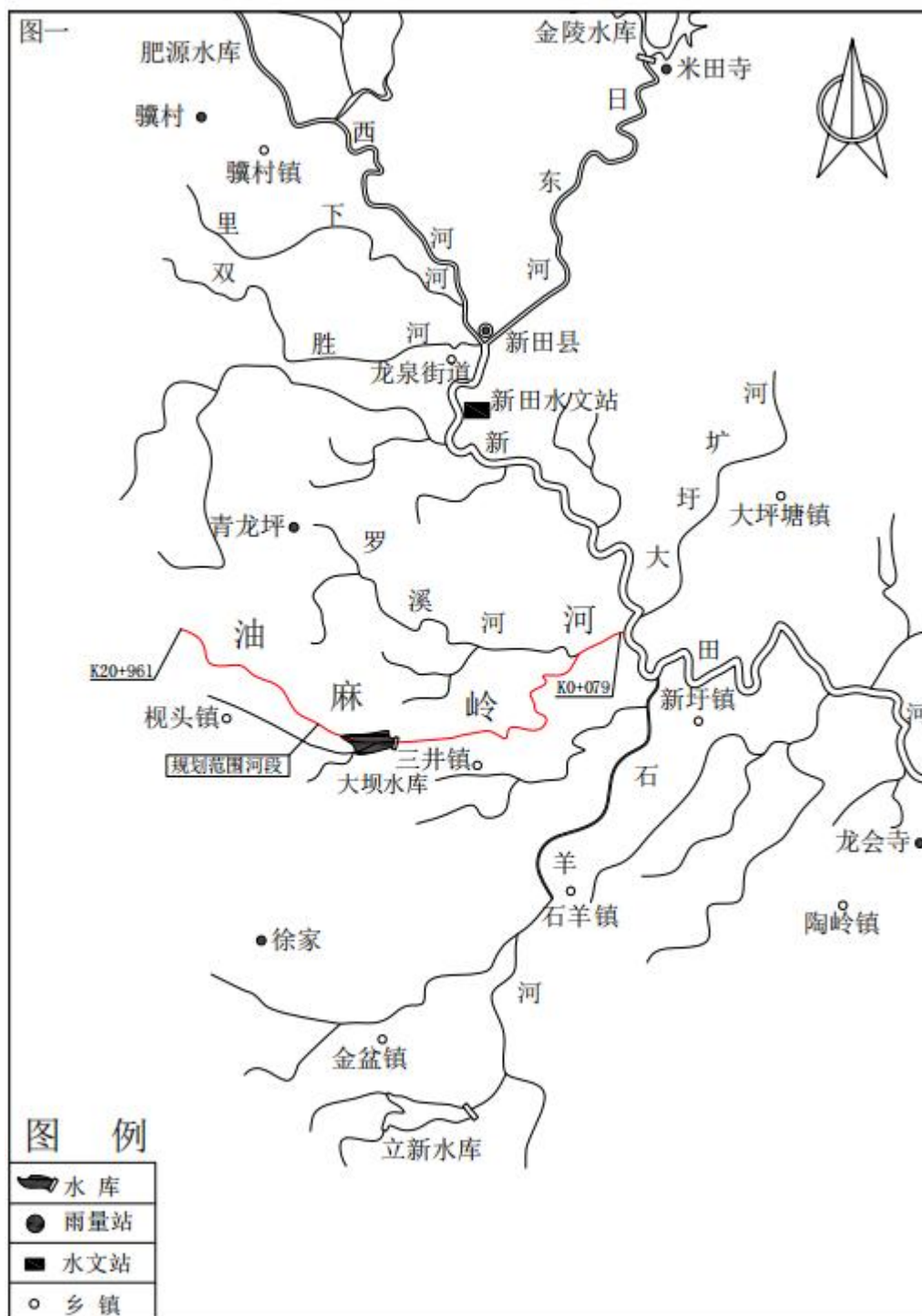


图 1-1 油麻岭河水系概况图

### 1.1.3 水文、泥沙

#### 1.1.3.1 气象特征

新田县境内四面环山，地势西北高，东南低，境内最高海拔 1080 米，最低海拔 200 米。境内大部分地方年平均气温  $17.6\sim 18.5^{\circ}\text{C}$ ，日最低气温在  $0^{\circ}\text{C}$  以下只有 8~15 天，无霜期 286~311 天。年平均降雪日数 4~7 天，极端最低气温  $-4.9\sim -8.4^{\circ}\text{C}$ 。日平均气温  $\geq 10^{\circ}\text{C}$  的积温达  $6450\sim 6800^{\circ}\text{C}$ 。年平均日照时数 1384~1688 小时，太阳总辐射量  $101.5\sim 133$  千卡平方厘米，年平均降水量 1280~1530 毫米。全县年平均日照时数在 1384.1~1688.0 小时之间。夏秋最多，冬春最少，7、8 月份是日照最多的月份，一般在 200 小时以上，2 月份日照极少，在 53.7~58.9 小时之间。

新田县各地年平均降水量在 1279.6~1527.2 毫米之间，地域分布南部多于北部，山区多于平原，一年中降水主要集中在春夏雨季，约占年总雨量的 70%，秋冬雨季约占 30%，大部分地区春多于夏，秋多于冬，降水最大的月份在 4 月或 6 月，最少在 1 月或 2 月，降水在春夏之交，尤以 4~6 月降水最多，占全年总量的 40%。全县雨季一般开始于 3 月中、下旬，结束于 6 月底。

#### 1.1.3.2 水文分析

新田境内河川径流主要是大气降水形成，故大小河流径流补给类型均属雨源型，降水量多的地区也是径流丰富的地区。新田县属亚热带季风气候区，气候温和、四季分明、热量富足、降雨集中、春温多。变、夏秋多旱。由于受大气循环、季风及地形、地势的影响，降水年际变化大，年内分布不均。

新田县处于全市的降雨中值区，其年均降雨总量基本接近全市的平均水平。降水的地域分布不均匀，北部山区为降水的高值区，东南一带为降水低值区，年径流深分布与降水量分布基本相似。

不考虑大中型水库的调节，径流年内分配受制于降水的变化。降雨直接影响河川径流量大小、汛期出现季节以及洪水特征。径流量年内分配不均，全县多年平均连续最大四个月径流一般出现在 4~7 月，这四个月的径流量一般占全年径流量的 50%~55%，汛期(4~9 月)径流量一般占全年径流量的 70~90%，枯季(12 月至次年 2 月)径流量占全年径流量的 5~10%。

流域主要受东南季风的影响，春夏之间雨量集中，秋季多旱，降雨时空分布相当不均，降水发生在每年 4~7 月居多，占全年的 50~60%。

流域暴雨特点为：历时短、强度大。暴雨常出现在 3~10 月，暴雨成因一般为锋面雨(4~6 月)和台风雨(6~8 月)两大类，其中以锋面雨为主。锋面雨在地面为冷锋或静止锋，在高空为低槽、切变线、低涡等。暴雨洪水呈陡涨陡落趋势，单站暴雨历时一般为一天。

#### 1.1.3.3 泥沙特征

油麻岭河流域植被较好，产沙量少，河水悬移质含沙量、推移质输沙率均较低。近年来，未见泥石流现象发生。

#### 1.1.4 地形地质

流域内地层主要有泥盆系及第四纪松散堆积层，现将各地层岩性及其特征由老至新分述如下：

(1) 泥盆系中统棋子桥组 (D2q)：灰、灰黑色灰岩，主要成分为碳酸钙，薄~中层状构造，岩石呈致密块状，偶夹不规则的方解石脉及方解石结晶洞。风化裂隙发育，合金钻难钻进，岩芯呈短柱状，RQD=20~50。岩石坚硬程度为较硬岩，岩体完整程度为较完整，岩体基本质量等级为III级。层顶埋深 1.50~4.30 米，呈弱风化，该层分布在整个工程区。

(2) 第四纪残坡积层 (Qed1)：灰褐色粉质粘土夹碎石。主要分布在两岸山坡及坡脚一带。

(3) 全新统(Q4al): 在工程区内的河漫滩、两岸阶地分布, 层厚 0.70~2.00 米, 层顶埋深 1.80~2.70 米, 层底标高 197.06~210.33 米。灰黄、褐黄色, 饱和, 中密~密实状态, 主要成分为石英质、砂岩质、硅质卵石, 粒径介于 3~20mm, 含 10~15% 的细粒土, 其间隙充填中粗砂。

(4) 全新统(Q4al+pl): 粉质黏土, 在工程区内普遍分布, 其中上部粉质黏土层厚 1.50~2.90 米, 层底标高 197.85~224.49 米。褐黄、灰黄色, 可塑, 含 20~40% 石英质中粗砂, 少量卵石, 干强度及韧性中等, 无摇晃反应。

根据 1/400 万《中国地震动峰值加速度区划图》(GB18306-2001) 和《中国地震动反应谱特征周期区划图》, 流域内地震动峰值加速度为 0.05g, 地震动反应谱特征周期为 0.35s, 相对应的地震基本烈度小于 VI 度, 属相对稳定地区。

### 1.1.5 经济社会状况

新田县位于湖南省南部南岭山脉阳明山南麓永州市境内。东与桂阳县的华山、塘市、四里、六合、飞仙、古楼、嘉禾县的石桥等乡镇交界, 西与宁远县的白土、保安、中心铺、柏万城、永安、鲤溪、石家洞等乡镇(办事处)接壤, 南与宁远县的太平、下坠、嘉禾县的广发、坦坪等乡镇相邻, 北与桂阳县的杨柳和祁阳县的晒北滩等瑶族乡相连。地理坐标为东经 112°02'~23', 北纬 25°40'~26°06'。南北长 49.2 公里, 东西宽 30 公里, 总面积 1022.4 平方公里, 新田县下辖 2 个街道、10 个镇、1 个民族乡, 有龙泉街道、中山街道、金陵镇、骥村镇、枳头镇、新圩镇、石羊镇、新隆镇、大坪塘镇、陶岭镇、金盆镇、三井镇、门楼下瑶族乡等。县人民政府驻龙泉街道。

2019 年, 县委、县政府带领全县上下, 积极应对宏观经济持续下行压力, 坚持一手抓稳增长, 一手抓高质量发展, 全县经济社会呈现出稳中有



进、稳中向好、持续看好的良好发展态势。2019 年全县常住人口 34.76 万人,其中城镇人口 15.65 万人,农村人口 19.11 万人。全县城镇化率为 45.02%,比上年提高 2.07 个百分点。人口出生率 10.73‰,死亡率 7.08‰,自然增长率 3.65‰。经初步核算,2019 年全县地区生产总值 933193 万元,同比增长 6.8%。其中,第一产业增加值 203720 万元,同比增长 3.1%;第二产业增加值 237107 万元,同比增长 7.8%;第三产业增加值 492366 万元,同比增长 7.7%。按常住人口计算,人均地区生产总值 26924 元。经济结构不断优化。三次产业结构比调整为 21.8:25.4:52.8,第三产业比重达到 52.8%。一、二、三产业对经济增长的贡献率分别为 10.1%、32.3%、57.6%。

2019 年新增规模以上工业企业 7 家,全县年末规模工业企业达 60 家。规模以上工业企业完成总产值 1036147 万元,同比增长 16.9%。规模以上工业增加值同比增长 8.3%。全县规模以上工业企业产品销售率 97.7%;主营业务收入 994601 万元,同比增长 16.0%;实现利税 47789 万元。农业生产稳步发展。2019 年全县完成农林牧渔业总产值 329050 万元,同比增长 4.4%。其中,农业产值 170451 万元,同比增长 4.5%;林业产值 28985 万元,同比增长 9.5%;牧业产值 100480 万元,同比增长 1.1%;渔业产值 15964 万元,同比增长 5.1%;农林牧渔服务业产值 131170 万元,同比增长 8.9%。全县粮食作物种植面积 430175 亩,同比增长 0.18%;油料种植面积 32933 亩,同比增长 1.79%;糖料种植面积 2320 亩,同比增长 0.87%;蔬菜种植面积 186038 亩,同比增长 2.99%。粮食总产量 154218 吨,同比减少 0.08%;油料产量 4555 吨,同比增长 2.45%;糖料产量 9094 吨,同比减少 1.89%;水果产量 47328 吨,同比增长 3.95%;蔬菜产量 280916 吨,同比增长 2.99%。

京珠复线新田连接线直通长沙、广州,新嘉二级公路连接厦蓉高速、二广高速等高速公路,省道 S323、S282、S285、S324 等贯通全县所有乡镇。新田县距武广高铁郴州西站 1 小时车程,到长沙、广州均在 5.0 小时车程以内,处长株潭、珠三角经济圈之间。

## 1.2 岸线保护和利用现状

### 1.2.1 管理现状

按照《防洪法》和《河道管理条例》要求，1997年水利部批复的《长江中下游干流河道治理规划》中对岸线利用提出了规划意见，其主要内容包括“统一规划，合理使用；处理好与国民经济、防洪、航运、供水、生态环境等方面的关系；兴建城市、港口码头及各项工程设施，都必须遵循河道治理规划，要与各河段治理总体方案一致，不能破坏良好河势；对岸线利用程度较高地区要采取合理的措施，对已利用岸线进行改造和调整，提高利用价值”等原则性意见。《河道管理条例》指出“河道岸线的利用和建设，应当服从河道整治规划和航道整治规划。审批利用河道岸线的建设项目时，应当事先征求河道水利局的意见。河道岸线的界限，由县水利局会同住建、交通等有关部门报区政府划定。”

乡镇（街道）河长具体负责辖区内油麻岭河段的管理、保护和日常巡查、保洁等工作。近年来建立并推行河长制各项制度，将河道划分区域，分发给乡级、村级河长进行分段管理，各河长负责组织领导相应河流的管理和保护工作，其中水域岸线管理的目标为：河道范围内无污水直排水域无障碍，护岸无损毁，沿岸无违章建筑等，水利局进行定时巡查，人民群众进行监督。

### 1.2.2 岸线保护现状

本次规划的油麻岭河主要护对象为城镇及农村，沿线地貌主要为田野、滩涂及山丘。油麻岭流域的洪涝防御，主要靠流域两侧护岸。近几年修筑的护岸工程，仅对沿河两岸线起到一定的保护作用，没有形成防洪保护圈。为确保该区沿河村庄在洪水期间避免洪水灾害，该区重点整治河段有流经三井镇的河段。对以上塌岸、滑坡等险工段进行加固处理，提高防洪能力。其余

无防洪任务要求滩涂及山丘河段，对天然河段进行防冲处理。已建护岸基本情况如下表 1.2-1：

表 1.2-1 已建护岸基本情况表

名称	起始桩号	终点桩号	设计标准	现状防洪能力	护岸长度	备注	护岸类型
	K17+183	K17+860	10	10	0.72km	左岸	浆砌石护岸
	K18+490	K19+100	10	10	0.60km	左岸	浆砌石护岸
	K19+933	K20+068	10	10	0.14km	左岸	浆砌石护岸
	K20+332	K20+961	10	10	0.85km	左岸	浆砌石护岸
	K17+183	K17+862	10	10	0.71km	右岸	浆砌石护岸
	K18+490	K18+795	10	10	0.33km	右岸	浆砌石护岸
	K19+933	K20+068	10	10	0.13km	右岸	浆砌石护岸
	K20+332	K20+961	10	10	0.69km	右岸	浆砌石护岸
合计					4.17km		

### 1.2.3 利用现状

#### 1.2.3.1 河段岸线情况

根据沿岸地区的经济社会发展状况、土地资源状况，以及洪水及水资源特点等，油麻岭河沿岸均为乡村，两岸多为农田，岸线利用方式较为单一，油麻岭岸线大部分为天然河道，岸线主要利用方式为水库、河坝、桥梁和护岸等。



油麻岭村段





大坝水库库区



上杨家段



上元头村段

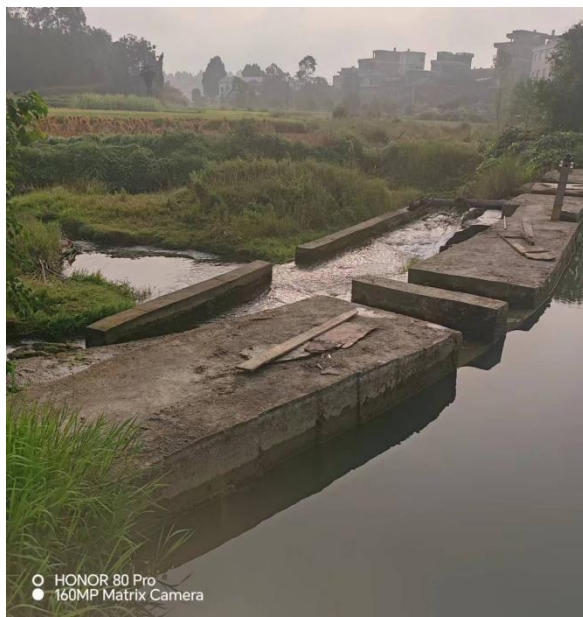


### 1.2.3.2 涉河建设项目情况

根据外业实地调查与测量，本次河道岸线保护与规划涉及的油麻岭河已建有 S325 省道桥、油麻岭河坝、大坝水库大坝、道塘河坝、十八奎河坝、坝上河坝、十八奎河坝等涉河建筑物，共 49 处。主要涉河建筑物信息如附表 2 所示。



325 省道桥



油麻岭桥



大坝水库大坝



道塘河坝



十八奎桥



坝上河坝



十八奎河坝

## 2 河道演变及稳定性分析

### 2.1 演变分析

河湖演变特性与河势稳定性是判别河湖岸线是否稳定的控制性因素，也是合理确定岸线边界线、划分岸线功能区以及制定岸线利用与保护控制指标的基础工作，大地构造运动加上雨水的不断冲刷造就了河道，河道的演变是挟沙水流与河床相互作用的结果，并取决于来水来沙、河床比降、水道地形、地质情况与人类活动等多种因素，油麻岭河地势西北高、东南低，河道蜿蜒曲折于丘岗地带，从整体上看，油麻岭河基本呈曲形，就本次规划河段而言，有顺直、弯曲、分叉、藕节等多种形态。顺直型河槽平面形态顺直，边滩和深槽交错分布；弯曲型或称蜿蜒型，由正反相间的变曲段和介乎其间的过渡段联接而成的平面呈蛇曲形状；分汉型即中水河槽分成汉道，各汉道交替消长；藕节型即收缩段、过渡段、扩散段时间，形如“藕节”。本次规划将以河段水沙特性、洪水特点、河道整治工程等方面进行河道演变分析。

#### 2.1.1 水沙特性

油麻岭河属于少沙河段，油麻岭河流域植被较好，产沙量少，河水悬移质含沙量、推移质输沙率均较低。河水在流动过程中，搬动着河流自身侵蚀的和谷坡上崩塌、冲刷下来的物质，其中大部分是机械碎屑物，即岩土颗粒—泥沙，在搬运过程中，碎屑物逐渐磨细磨圆，受水流的紊动作用悬浮于水中并随水流移动的泥沙称为悬移质；受水流拖曳力作用沿河床滚动、滑动、跳跃或层移的泥沙称为推移质；当流速减缓时，水流所携带的物质便在重力的作用下沉积下来，形成层状的冲积物，称为河床质。在谷底的河床下，沉积物颗粒较粗，多为砾石、砂粒，在两侧的河漫滩上，沉积物颗粒一般较细，多为细砂、粉砂和粘土物质，且有距河床越远颗粒越



细、厚度越薄的特点；从上游到下游，沉积物颗粒具有由粗到细的变化规律；漫滩很宽(包括现在的漫滩以及过去是漫滩但现在已变成阶地)的地方。多具二元(双层)结构，即上层为粘性土(漫滩沉积物)，下层为砂、砾石层(河床沉积物)。河道中的泥沙，虽然按运动形式分为悬移质、推移质、河床质三种，但随着水流条件的变化，它们可以相互转化。因洪水期、平水期来水来沙条件不同，以致河床不断演变。一般来说，油麻岭河在洪水期流量猛增，挟沙能力相应增加，含沙量的增长略大于流速的增长，致使河滩有所淤积，洪峰愈高，淤积愈严重。洪水降落后，被淤高的滩地就露出水面，形成沙滩。平水期和枯水期，又造成浅滩的冲刷，使沙洲缩小，河道也随之出现一定变形。

### 2.1.2 洪水特点

油麻岭河流域的洪水主要为暴雨洪水，历时短、强度大。暴雨常出现在3~10月，暴雨成因一般为锋面雨(4~6月)和台风雨(6~8月)两大类，其中以锋面雨为主。锋面雨在地面为冷锋或静止锋，在高空为低槽、切变线、低涡等。暴雨洪水呈陡涨陡落趋势，单站暴雨历时一般为一天。快速形成的暴雨洪水冲刷两岸，加剧了河道的侵蚀、搬动和沉积作用。

### 2.1.3 河道整治工程分析

油麻岭河近几年修筑的护岸工程，主要是对沿河两岸的房屋与农田进行保护，但是油麻岭河大部分河段为天然河段，河段周边开发程度不高，近年来无明显的岸线平面变化和深泓位置变化，仅有轻微的断面冲淤变化，河段近期处于相对稳定状态，往后在无人为因素干扰自然河道河势及水流条件的情况下，河段平面形态将不会出现大的改变。

## 2.2 稳定性分析

河道的稳定是地质地貌与地势的影响，也是水流与河床相互作用及为类活动的结果，取决于来水来沙、河床比降、水道地形、地质情况与人类



活动等多种因素。当上游来沙量与本河床水流挟沙能力不适应时，本河段整个河床都会发生变形。当上游来沙量大于本河床水流挟沙能力时，水流无力将上游来沙全部带走，会产生淤积，使河床抬高；当上游来沙量小于本河床水流挟沙能力时，则来沙量不能满足水流挟沙要求，会产生冲刷。这是由河床决定的纵向水流与纵向来沙不适应引起的纵向变形。

油麻岭河基本呈曲形，弯道多、弯曲率大，藕节型河段贯穿全河，沿河多为农田耕地，水流较平缓，河床坡降小，两岸残留Ⅰ级阶地，河宽5-20m。河段河床质基本为沙、卵石组成，流域产沙量不大，近年来冲淤基本平衡，经过长期的河床演变，河床平面形态基本上处于稳定状态。不过部分河道受水流的影响，凹岸在不断下切，河槽逐渐加深，使深泓向凹岸偏移，河水流速加快，加速水流对凹岸的冲刷。河水流经弯曲段时，凸岸处挡水，改变原来的水流流态，形成岸坡迎流顶冲。加之河水有山洪的特征，河流坡降较大，汛期洪水来势汹涌，洪水对河岸冲刷强烈，易引起岸坡失稳破坏。总体而言，河段表现为凹岸冲刷，凸岸淤积状况。

近些年来，国家重视生态示范区建设，大量推进退耕还林，项目建设、水土保持小流域综合治理项目建设、土地整治项目建设，各乡镇村都进行了封山育林，对荒山、荒坡进行了造林等。这些项目的实施，效果显著，起到了保土保水功能，有效遏制了水土流失。提高了河流稳定性。

本次油麻岭河岸线保护与利用规划范围上有大坝水库，建库改变了河流地貌，使其成为人工水库地貌，也改变了泥沙的冲淤变化规律，尤其是库区水流缓慢泥沙沉积，但随着水库的良好稳定的运行，冲淤基本平衡，已使水库及上下游河道处于一个相对稳定状态。近几年修筑的护岸工程，对沿河两岸线起到一定的保护作用，塌岸、滑坡等险工段进行加固的处理，以及对天然河段进行的防冲处理有效遏制了洪水对河岸的破坏，从长期来看随着油麻岭河岸线的保护措施逐渐完善，治理方案逐步落实，人为的会保持油麻岭河处于稳定状态。

## 3 岸线保护和利用形势分析

### 3.1 岸线保护和利用存在的主要问题

河道是指地表经常或间歇性水流的天然线形通道。河流是水资源的重要载体，流域是人类活动的集聚之地。河道不但具有行洪及维护河流生态环境的功能，而且具有开发利用的经济价值。河道利用与经济社会发展状况、土地资源利用密切相关，对经济社会发展、河道行洪和水生态保护都具有十分重要的作用。随着油麻岭河流域经济社会的不断发展和城镇化进程的加快，沿岸地域对河流的岸线利用的要求越来越高，沿河开发活动和临水建筑物日益增多。但长期以来，由于河流岸线范围不明，功能界定不清，管理缺乏依据，对河道行（蓄）洪带来不利影响、甚至破坏了河流生态环境。由于缺乏岸线功能区划和管理规定，在岸线利用与保护方面缺乏技术依据，也给行政许可和审批带来一定的难度。

#### 3.1.1 难以适应经济社会发展的需要

随着经济社会的快速发展，岸线开发利用活动日益增多，对岸线开发利用和保护也提出了新的更高的要求。由于没有系统编制河道岸线开发利用和保护方面的相关规划，没有在统筹防洪安全、河势稳定、供水安全、生态与环境保护等方面要求的基础上对岸线进行功能分区，致使在岸线开发利用和保护管理工作中缺乏可操作性的依据，造成管理工作不便。因此，迫切需要编制统一的岸线规划来指导油麻岭河岸线的开发利用和保护管理工作，支撑流域经济社会的持续发展。

#### 3.1.2 管理体制有待进一步完善

近年来，市、县各级水行政主管部门不断加强了对岸线开发利用的管理工作，先后发布了多项岸线资源使用和管理的规定，并组织相关部门对沿江项目进行了清理整顿，长期以来沿河违建、乱建项目的现象得到有效

的遏制。就目前岸线开发利用和管理的效果看，由于涉及行业和部门较多，主管部门新田县水利局管理力量不够，各级政府的监管有时难以到位。

### 3.1.3 河道管理缺乏必要的执法经费和装备

河道管理工作线长、面广，工作任务繁重，油麻岭河河道管理单位缺乏必要的执法经费和装备，在一定程度上制约了油麻岭河河道管理工作的有效开展。

### 3.1.4 河道保护管理宣传力度不够

河道保护管理宣传力度不够，部分开发建设人员法律意识淡薄，对违法人员打击力度不够，未能起到震慑作用。

## 3.2 经济社会发展对岸线保护和利用的需求

### 3.2.1 保障河流行洪畅通

河道岸线利用管理规划的首要任务是保障河流行洪畅通，促进人水和谐，确保防洪安全。经过统一规划，提出科学合理的岸线控制意见和管理措施，可有效限制损害防洪和其它公众利益的开发活动，保障河道具有足够的泄洪能力，使国家财产和人民群众生命安全免遭洪水威胁。

### 3.2.2 推动空间资源的科学利用

随着城市与农村发展规模日益扩大，用地需求也与日俱增，建设用地需求和土地资源供给的矛盾也更加突出。结合城市与农村建设用地规划，科学规划可开发利用的河道岸线资源，提高岸线利用率，有利于为城市与农村建设提供更好的土地空间，缓解建设用地供求矛盾。

通过规划，科学划定河道管理范围和岸线资源管理分区（保护区、保留区、控制利用区、开发利用区），实行水域岸线用途管制，有利于河道岸线资源空间管控。通过岸线资源空间管控，实现“保护区水域面积不减少，控制利用区河道行洪断面不减少，开发利用区开发利用率不超标”的管控目标。

随着我县经济社会的快速发展，城市化进程不断加快，沿江沿河开发活动日益增多，对岸线开发利用的需求越来越大、越来越迫切。因此，开展河道岸线规划工作，合理区分岸线功能，实施科学管理，对促进沿岸经济社会可持续发展具有十分重要的意义。

### 3.2.3 促进河道岸线资源有序开发

河道岸线资源有限，必须有序合理开发。只有通过规划全覆盖，才能掌握城市河道岸线资源储量及可开发利用量，才能制定与城市发展相适应的河道岸线保护范围与开发控制计划。通过建立健全河道岸线保护和开发利用协调机制，统筹河道岸线资源管控，促进河道岸线资源有序合理开发。

## 3.3 岸线保护与利用控制条件分析

### 3.3.1 防洪安全控制条件分析

根据《防洪标准》（GB50201-2014），本次河道岸线保护与规划涉及的油麻岭河（新田县）防洪标准为10年一遇的设计洪水，防护等级为V等。

油麻岭河是以降雨补给为主的季风型河流，年径流量的变化与年降水量的季节分布基本一致。据统计，油麻岭河的汛期以其流域雨带的分布为转移，每年洪水来自4-7月间的暴雨。在平常年份，各段洪峰错开，不致洪峰过大。如气候反常，暴雨期相接，洪峰相迭，就会出现特大洪灾。因洪水期、平水期来水来沙条件不同，以致河床不断演变。

油麻岭河总体河势相对性稳定，近年来油麻岭河部分河道进行了岸坡整治，并推进了生态清洁小流域建设，提高了河道岸坡的稳定性。河道尽可能的保留了原始断面，全河段总体河势保持相对稳定，没有发生整体性的深泓线左右大幅度摆动；没有河道分叉、改道等情况发生；一系列桥梁和小坝等跨河工程的实施，局部河段的河势有一定调整，但调整幅度不大。总的来说，河道及河岸稳定性较好，为岸线规划的实施创造了较好条件。

### 3.3.2 供水安全控制条件分析

油麻岭河存在一系列水资源浪费、用水效率不高的等问题，近几年来，随着经济社会和各项事业的快速发展以及人口增加，新田县用水量相应增加，需加强岸线取水监控管理，强化用水激励与约束政策，全面落实“三条红线”控制指标，控制各乡镇用水总量，利用科学的手段节水，提高用水效率，推进农村集中式饮用水水源保护区划定和调整。

### 3.3.3 生态环境保护控制条件分析

近几年来，随着经济社会和各项事业的快速发展以及人口增加，新田县废污水排放量相应增加，但同时受社会、经济发展水平等方面制约存在零星生活污水未经处理直接排入河道，影响生态环境。需加强对岸线的利用与管理的监控，加强入河排污口监管，对违法排污行为开展专项整治，关闭设置不合理的排污口。

### 3.3.4 社会经济发展控制条件分析

过度占用河岸线短期可能会带来短暂效益，长期以往会破坏河道防洪安全，损坏生态自然环境，造成不可挽回的损失，展开河湖岸线保护和利用规划既要考虑近期经济社会发展需要，节约集约利用岸线，又充分兼顾未来经济社会发展需求，做好岸线的保护，为远期发展预留空间，划定一定范围的保留区，做到远近结合、持续发展。

## 4 总体规划

### 4.1 编制依据

#### 4.1.1 法律法规

- (1) 《中华人民共和国水法》（中华人民共和国主席令第 74 号，2016 年修订）
- (2) 《中华人民共和国防洪法》（中华人民共和国主席令第 88 号，2016 年修订）
- (3) 《中华人民共和国土地管理法》（2004 年）
- (4) 《中华人民共和国土地管理法实施条例》（2014 年）
- (5) 《中华人民共和国河道管理条例》（国务院令第 3 号，2017 年修订）
- (6) 《中华人民共和国长江保护法》（2020 年）
- (7) 《不动产登记暂行条例》（国务院令第 656 号）
- (8) 《不动产登记暂行条例实施细则》（国土资源部令第 63 号）
- (9) 《湖南省实施〈中华人民共和国水法〉办法》（湖南省第十届人民代表大会常务委员会公告第 21 号）
- (10) 《湖南省实施〈中华人民共和国防洪法〉办法》（湖南省第九届人民代表大会常务委员会公告第 58 号）
- (11) 《湖南省水利水电工程管理办法》（1989 年 2 月 25 日湖南省人民政府发布，2011 年修正）
- (12) 《湖南省实施〈中华人民共和国河道管理条例〉办法》（湖南省人民政府令第 43 号，2008 年修正）
- (13) 《湖南省湘江保护条例》（湖南省第十一届人民代表大会常务委员会公告第 75 号）

(14) 《湖南省河道采砂规划条例》(2021年1月19日湖南省第十三届人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过)

(15) 其他相关地方政策法规。

#### 4.1.2 主要规程规范和标准

(1) 《江河流域规划编制规程》(SL201-2015)

(2) 《防洪标准》(GB50201-2014)

(3) 《堤防工程设计规范》(GB50286-2013)

(4) 《堤防工程管理设计规范》(SL171-96)

(5) 《河道整治设计规范》(GB50707-2011)

(6) 《水库工程管理设计规范》(SL106-2017)

(7) 《内河航运工程水文规范》(JTS145-1-2011)

(8) 《水利水电工程设计洪水计算规范》(SL44-2006)

(9) 《水利水电工程水利计算规范》(SL104-2015)

(10) 《水利空间要素图式与表达规范》(SL730-2015)

(11) 《生活饮用水卫生标准》(GB5749-2006)

(12) 《湖南省饮用水水源地保护条例》(2018)

(13) 《湖南省河湖岸线保护与利用规划编制技术大纲》(2020年5月,湖南省水利厅)

#### 4.1.3 中央有关文件精神

党的二十大会议精神以及习近平总书记系列重要讲话精神和《关于加快推进生态文明建设的意见》《关于全面推行河长制的意见》《关于在湖泊实施湖长制的指导意见》《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》等有关文件。

#### 4.1.4 有关规划文件

《生态文明体制改革总体方案》、湘江流域综合规划、湘江流域防洪规划、《全国水资源综合规划》、《全国抗旱规划》、《水利改革发展“十三五”规划》、《全国第三次水资源调查评价》、《水利部关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》、《关于印发<生态保护红线划定指南的通知>》等。国家或地方批准的国土规划、区域规划、城市规划、试点省区空间规划、湖南省生态保护红线划定方案、区域发展有关意见以及其它地方有关规划和实施方案。《湘江流域治理规划》、《新田县国土空间总体规划（2020-2023）》、土地利用规划、生态建设和环境保护规划、水能资源利用规划、《新田县油麻岭河一河一策》、《油麻岭新田县河段管理范围划定方案》等。

#### 4.2 指导思想

认真贯彻落实党的二十大精神，全面落实习近平总书记“共抓大保护、不搞大开发”、“守护好一江碧水”的重要指示，坚持人与自然和谐共生，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，正确处理开发与保护的关系，做到保护优先，生态优先，在确保河势稳定、防洪安全、供水安全、通航安全，满足生态环境保护等要求的前提下，通过合理规划，科学布局，妥善处理好保护与开发、当前与长远的关系，促进岸线资源节约集约利用，构建科学有序、高效生态的岸线保护和开发利用格局，达到岸线资源的可持续利用，促进经济社会的可持续发展。

#### 4.3 规划原则

随着城镇化进程的加快推进，沿河道湖泊各地区、各部门都对岸线保护与开发利用提出新的要求，迫切需要制定岸线保护与开发利用及其管理措施。岸线管理规划原则具体如下：



### 4.3.1 保护优先、合理利用

坚持保护优先，把岸线保护作为岸线利用的前提，实现在保护中有序开发、在开发中落实保护。协调城市发展、产业开发、港口建设、生态保护等方面对岸线的利用需求，促进岸线合理利用、强化节约集约利用。做好与生态保护红线划定、国土空间规划等工作的相互衔接。

### 4.3.2 统筹兼顾、科学布局

遵循河湖演变自然规律，根据岸线自然条件，充分考虑防洪安全、河势稳定、生态安全、供水安全、通航安全等方面要求，兼顾上下游、左右岸、不同地区及不同行业的开发利用需求，科学布局河湖岸线生态空间、生活空间、生产空间，合理划定划分岸线功能分区。

### 4.3.3 依法依规、从严管控

按照《水法》、《防洪法》、《河道管理条例》等法律法规的要求，针对岸线利用与保护中存在的突出问题，强调制度建设、强化整体保护、落实监管责任，确保岸线得到有效保护、合理利用和依法管理。

### 4.3.4 远近结合、持续发展

既考虑近期经济社会发展需要，节约集约利用岸线，又充分兼顾未来经济社会发展需求，做好岸线的保护，为远期发展预留空间，划定一定范围的保留区，做到远近结合、持续发展。

## 4.4 规划水平年

按照《河湖岸线保护与利用规划编制指南》规定：流域管理机构牵头组织编制的大江大河大湖及主要支流、直管河段岸线保护和利用规划，现状基准年为2019年，规划水平年为2035年。地方负责编制的岸线保护和利用规划，规划水平年由各地确定，近期水平年一般在现状基准年基础上不超过10年。

本次规划的基准年：2019 年。

本次规划的水平年：2035 年。

## 4.5 规划目标

### 4.5.1 规划目标

摸清沿河岸线的自然条件和特点、沿河（湖）地区经济社会发展水平以及岸线开发利用程度；针对岸线保护与开发利用中的主要矛盾，结合流域或区域在生态保护、防洪减灾、水资源利用等方面的规划目标，统筹协调经济社会发展和相关行业、部门对岸线保护利用的要求和需求；分析规划水平年岸线保护与利用的发展趋势，制定岸线保护与利用目标，合理设置岸线管控指标。通过河道管理控制线和功能区规划，提出河道治理工程和其他涉河建设项目规划方案，用以指导河道建设管理工作。

本规划的岸线管控指标有以下三个：

1) 自然岸线保有率（约束性指标）达 50%以上；

自然岸线保有率是指辖区内重要河湖自然岸线长度占岸线总长度的比例（来源于《省级国土空间规划编制指南（试行）》）。自然岸线保有率是绿色发展指标体系中生态保护一级指标目录下的二级指标，其概念来源于《全国海洋功能区划（2011 年～2020 年）》，自然岸线是指海陆相互作用形成的海岸线，即原生岸线，不包括修复和整治的人工岸线。本次规划油麻岭河自然岸线保有率管控指标为 50%。

2) 生态岸线率（约束性指标）达 80%以上；

生态岸线占岸线总长度的比例。生态岸线包括自然的、采取人工措施进行生态修复的、无开发利用需求或需要保护的岸线。考虑到本次规划的油麻岭河河段沿岸均为农村，开发利用程度较低，开发利用程度较低，本次规划油麻岭河生态岸线率管控指标经综合考虑为 80%。

### 3) 岸线利用率（预期性指标）控制在 20%以下

岸线利用是指河道岸线区域内建设各种建构物，以实现岸线航运、城乡基础设施建设、取排水口、环境保护等功能的行为。岸线开发利用方式主要包括港口码头、取排水口、跨(穿)江设施、景观工程、水利枢纽工程、水文站网等以及其它利用方式等。岸线利用率即岸线利用长度占岸线总长度比例。考虑到本次规划的油麻岭河河段沿岸均为农村，开发利用程度较低，开发利用程度较低，本次规划油麻岭河岸线利用率管控指标经综合考虑为 20%。

坚守河湖自然岸线保有率底线，实行河湖岸线节约利用，改善利用方式，大力推进岸线整治修复，提高河湖生态岸线率，构建科学合理的岸线保护利用格局。土地利用规划、城乡规划、港口规划、流域规划、防洪规划等涉及岸线保护与利用的相关规划，应落实自然岸线保有率、岸线利用率管理要求。

#### 4.5.2 规划目标分析

将油麻岭河的现状自然岸线长度、生态岸线长度以及已开发利用的岸线长度和规划的目标统计，如表 4-1。

**表 4-1 油麻岭河现状与规划目标**

	岸线长度 (km)			指标 (%)		
	自然岸线	生态岸线	利用岸线	自然岸线保有率	生态岸线保有率	岸线利用率
现状年 (2019 年)	41.10	41.10	5.24	88.69	88.69	11.31
规划期 (2035 年)	23.17	37.07	9.27	50	80	20

据统计现状年油麻岭河河段已经建成护岸 4.17km，均为浆砌石护岸，其余岸线大多为自然岸线。根据外业实地调查与测量，本次河道岸线保护与规划涉及的油麻岭河已建有 S325 省道桥、油麻岭河坝、大坝水库大坝、道塘河坝、十八奎河坝、坝上河坝、十八奎河坝等涉河建筑物，共 49 处。

已利用岸线长度总计为 1.07km。油麻岭河左右岸及江心洲岸线总长度为 46.34km，现状年 2019 年油麻岭河自然岸线长度为 41.10km，保有率为 88.69%，生态岸线长度为 41.10km，保有率为 88.69%，利用岸线长度 5.24km，岸线利用率为 11.31%。

根据新田县水利局及各部门的反馈意见，未来计划对油麻岭河塌岸、滑坡等险工段进行加固处理，主要以建设生态护岸为主，油麻岭河沿岸均为农村，未来公路桥梁建设数量不会太多，油麻岭河上的大坝水库，2035 年前计划扩建为中型水库，主、副坝加高 4m，并在水库上游杨柳冲处新建一坝高 22m、坝长 170m 的土坝。综合新田县水利局及各部门的意见，规划期 2035 年现状年油麻岭河自然岸线保有率为 50%，生态岸线保有率为 80%，岸线利用率为 20%。

## 5 岸线功能区划分

### 5.1 岸线边界线划定

岸线边界线是指沿河流走向周边划定的用于界定各类岸线功能区垂向带区范围的边界线，分为临水边界线和外缘边界线。

临水边界线是根据稳定河势、保障河道行洪安全和维护河流湖泊生态等基本要求，在河流沿岸临水一侧顺水流方向周边临水一侧划定的岸线带区内边界线。

外缘边界线是根据河流湖泊岸线管理保护、维护河流功能等管控要求，在河流沿岸陆域一侧或水库沿岸周边陆域一侧划定的岸线带区外边界线。

#### 5.1.1 边界线划定方法

##### 5.1.1.1 临水边界线划定

临水边界线划定应按照以下原则或方法划定，并尽可能留足调蓄空间。

1) 已有明确治导线或整治方案线（一般为中水整治线）的河段，以治导线或整治方案线作为临水边界线。

2) 平原河道以造床流量或平滩流量对应的水位与陆域的交线或滩槽分界线作为临水边界线，可采用 2 年一遇设计水位与陆域的交线作为临水边界线；湖泊型的岸线可拟采用多年平均水位与岸边的交线进行确定。蓄滞洪区是洞庭湖流域防洪体系的重要组成部分，位于河道内的蓄滞洪区应包括在岸线范围内。但相应河段在蓄滞洪区临河侧围堤朝向河道的一侧划定临水控制线，蓄滞洪区内不划线。

3) 山区性河道库区临水边界线按正常蓄水位与陆域的交线考虑，非库区河段以防洪设计水位与陆域的交线作为临水边界线。

4) 平原区、山丘区库区的江心洲与孤岛拟采用所在河道或湖泊临水边界线方法确定，山丘区非库区的江心洲与孤岛拟采用 2 年一遇设计水位与陆域的交线作为临水边界线。

5) 临水控制线与河道水流流向应保持基本平顺。

另外，临水边界线不应超过已批复的河湖管理范围线。

#### 5.1.1.2 外缘边界线划定

根据《水利部关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》（水河湖〔2018〕314号），可采用河湖管理范围线作为外缘线，但不得小于河湖管理范围线，并尽量向外扩展。

1) 对有堤防的河段，工程建设时已划定堤防工程管理范围和保护范围，或地级市以上人民政府有关文件已划定堤防工程管理范围和保护范围的，外缘控制线采用已划定堤防背水侧管理范围外缘线确定。

2) 对有堤防而未划定堤防工程管理范围的河段，按照《中华人民共和国河道管理条例》、《湖南省实施<中华人民共和国河道管理条例>办法》有关要求，按照达标堤防，根据《堤防工程管理设计规范》（SL/T171-2020）第3.1.2条规定的护堤地宽度数值作为外缘控制线，根据不同级别的堤防合理确定，1级堤防取30~20m，2~3级堤防取20~10m，4~5级堤防取10~5m。

3) 对于无堤防的河道，已规划建设堤防工程而目前尚未建设的河段，根据工程规划设计要求，以规划堤防背水侧管理范围外缘线按上述2)确定外缘控制线。

4) 无规划设计的，按照河道所在地（城市、农村）保护对象，根据国家《防洪标准》确定防洪标准和设计洪水位，采用河道设计洪水位与岸边的交界线作为外缘边界线（与临水边界线重合）。

5) 水库库区以水库管理单位设定的管理或保护范围线作为外缘边界线，若未设定管理范围，一般以有关技术规范和水文资料核定的库区设计洪水位线或水库移民迁建线等，库区有堤防段河段按上述2)划定外缘控制线。

6) 已规划建设防洪工程、水资源利用与保护工程、生态环境保护工程的河段, 应根据工程建设规划要求, 预留工程建设用地, 并在此基础上划定外缘边界线。

7) 按上述 1)、2)、3)、4) 划定的外缘控制线与由 5)、6) 确定的涉水建筑物的保护范围、工程管理范围在同一岸线重叠时, 两者比较取大值。

8) 对河势不稳、河槽冲淤变化明显、主流摆动的河段, 划定外缘控制线时应考虑河势演变影响, 适当留有余地。

9) 江心洲不设外缘边界线。

10) 当由上述方法确定的外缘控制线沿水流方向起伏弯曲较大时, 应进行平顺调整。

同一河流, 不同县市划定岸线边界线时, 建议采用同一标准划定。

## 5.1.2 设计洪水

### 5.1.2.1 暴雨及洪水特性

油麻岭河流域主要受东南季风的影响, 春夏之间雨量集中, 秋季多旱, 降雨时空分布相当不均, 降水发生在每年 4~7 月居多, 占全年的 50~60%。

流域暴雨特点: 历时短、强度大。暴雨常出现在 3~10 月, 暴雨成因一般为锋面雨(4~6 月)和台风雨(6~8 月)两大类, 其中以锋面雨为主。锋面雨在地面为冷锋或静止锋, 在高空为低槽、切变线、低涡等。暴雨洪水呈陡涨陡落趋势, 单站暴雨历时一般为一天。

### 5.1.2.2 设计标准及河流分段

本次洪水计算的流域参数均采用万分之一地形图反复量测计算, 分为河口~大坝水库、大坝水库~龙元茂村及龙元茂村~欧家村三段计算其设计洪水。详细情况如表 5.1-1 所示。

表 5.1-1

油麻岭河水文计算特性表

治理河段	区段名称	集雨面积 (km <sup>2</sup> )	干流长度(km)	干流坡降
第一段	河口~大坝水库	89.4	24.0	9.3
第二段	大坝水库~龙元茂村	40.5	12.6	18.6
第三段	龙元茂村~欧家村	11.2	5.8	29.4

## 5.1.2.3 设计洪水计算

本工程所在油麻岭河流域内无水文实测资料，本次规划洪水计算采用设计暴雨推求设计洪水计算，其中设计暴雨推求设计洪水采用 2015 年《湖南省暴雨洪水查算手册》中的推理公式法。

## 1) 设计暴雨

油麻岭河附近流域有青龙坪雨量站，其地理位置、下垫层条件和所在高程与本流域相似，故选择青龙坪雨量站作为参证站，直接采用青龙坪雨量站实测最大一日暴雨资料，实测暴雨资料系列为 1985~2019 年，共 35 年。根据邻近流域统计值，最大一日设计暴雨换算成最大 24 小时系数一取 1.15，统计青龙坪雨量站历年最大 24 小时暴雨量系列如表 5.1-2。对该暴雨量系列进行频率计算，用 P-III 型理论曲线对经验点据进行适线，频率计算成果如表 5.1-3 及频率曲线图。

表 5.1-2

青龙坪雨量站历年最大 24 小时暴雨量统计表

年 份	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994
数量 (mm)	122.4	77.7	111.3	101.2	146.6	155.7	79.4	105.7	54.7	112.8
年 份	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004
数量 (mm)	88.4	138.2	121.8	80.6	82.3	85.3	59.4	164.8	73.9	70.6
年 份	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
数量 (mm)	98.5	156.3	113.1	80.2	126.5	153.5	59.0	68.0	99.5	103.5
年 份	2015	2016	2017	2018	2019					
数量 (mm)	97.5	85.0	80.5	77.5	136.0					

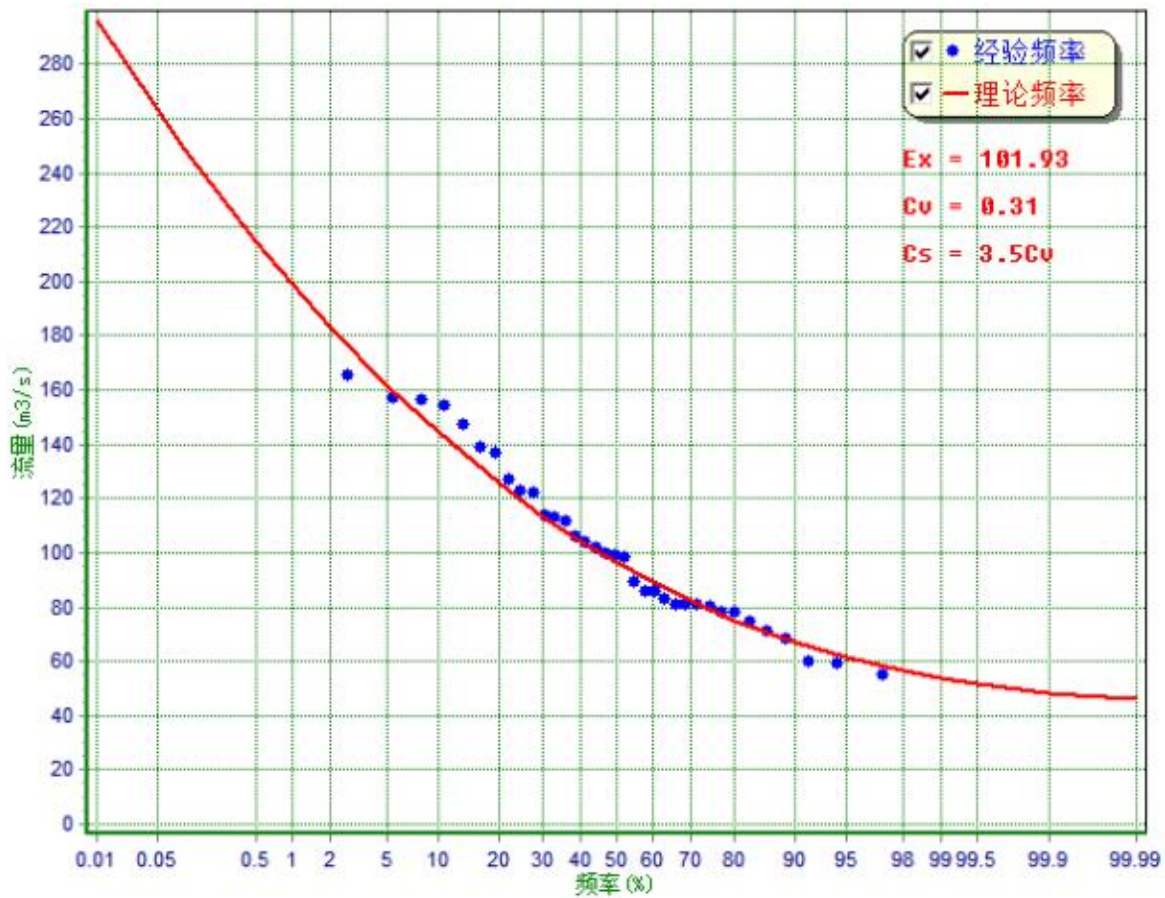


表 5.1-3 青龙坪雨量站历年最大 24 小时暴雨量频率计算表

序号	年 份	数值 (mm)	年 份	数值 (mm)	频率 (%)
1	1985	164.8	2002	164.8	2.78
2	1986	122.4	2006	156.3	5.56
3	1987	77.7	1990	155.7	8.33
4	1988	111.3	2010	153.5	11.11
5	1989	101.2	1989	146.6	13.89
6	1990	146.6	1996	138.2	16.67
7	1991	155.7	2019	136	19.44
8	1992	79.4	2009	126.5	22.22
9	1993	105.7	1985	122.4	25.00
10	1994	54.7	1997	121.8	27.78
11	1995	112.8	2007	113.1	30.56
12	1996	88.4	1994	112.8	33.33
13	1997	138.2	1987	111.3	36.11
14	1998	121.8	1992	105.7	38.89
15	1999	80.6	2014	103.5	41.67
16	2000	82.3	1988	101.2	44.44
17	2001	85.3	2013	99.5	47.22
18	2002	59.4	2005	98.5	50.00
19	2003	73.9	2015	97.5	52.78
20	2004	70.6	1995	88.4	55.56
21	2005	98.5	2000	85.3	58.33
22	2006	156.3	2016	85	61.11
23	2007	113.1	1999	82.3	63.89
24	2008	80.2	1998	80.6	66.67
25	2009	126.5	2017	80.5	69.44
26	2010	153.5	2008	80.2	72.22
27	2011	59.0	1991	79.4	75.00
28	2012	68.0	1986	77.7	77.78
29	2013	99.5	2018	77.5	80.56
30	2014	103.5	2003	73.9	83.33
31	2015	97.5	2004	70.6	86.11
32	2016	85.0	2012	68	88.89
33	2017	80.5	2001	59.4	91.67
34	2018	77.5	2011	59	94.44
35	2019	136.0	1993	54.7	97.22

平均值  $X=101.93\text{mm}$      $C_V=0.31$      $C_S/C_V=3.50$

青龙坪雨量站最大 24 小时暴雨频率曲线图



根据频率曲线图中可以查得各种频率下最大 24 小时设计暴雨, 计算成果如表 5.1-4。

表 5.1-4 青龙坪雨量站最大二十四小时设计暴雨成果表 单位: mm

设计频率(%)	参 数	50	10
设计暴雨 ( $P_{24h}$ )	$EX_{24h}=101.63$ 、 $C_v=0.31$ 、 $C_s/C_v=3.50$	96.7	144.77

将上述所得计算成果与《湖南省暴雨洪水查算手册》(2015 版)等值线图 (根据项目区的地理位置查《湖南省暴雨洪水查算手册》(2015 版)中等值线图三得流域中心点  $\overline{H}_{24\text{点}}=100\text{mm}$ , 查图四得  $C_v=0.35$ , 由各设计频率  $P$  和  $C_s=3.5C_v$  查表 (二) 得  $K_P$ , 从而求得设计流域面雨量) 查表成果进行比较, 具体如表 5.1-4, 从表中可知, 本实测计算成果与等值线图成果相比较

小，为了工程安全需要，本次设计 2 年一遇设计暴雨采用频率计算暴雨计算成果，10 年一遇设计暴雨值采用暴雨手册成果。

**表 5.1-4 最大 24h 暴雨参数表**

项目名称	暴雨参数			设计暴雨量 (mm)	
	均值 (mm)	$C_v$	$C_s/C_v$	P=50%	P=10%
频率计算	101.63	0.31	3.5	96.7(采用值)	144.77
暴雨手册	100.0	0.35	3.5	93.04	146.91(采用值)

## 2) 设计净雨计算

根据《湖南省暴雨洪水查算手册》(2015 版)知本次项目区属暴雨一致区第 3 区，依据集雨面积，查得其相应的点面关系系数，由此可得相应频率的 24h 面暴雨量。

由 24h 设计面暴雨量推求短历时设计暴雨量，参照《湖南省暴雨洪水查算手册》(2015 版)，最大 1~6 小时暴雨的时程分配公式为：

$$H_t = H_{24} \times 24^{n_3-1} \times 6^{n_2-n_3} \times t^{1-n_2}$$

最大 6~24 小时暴雨的时程分配公式为：

$$H_t = H_{24} \times 24^{n_3-1} \times t^{1-n_3}$$

式中： $H_t$ —1~24 小时内任一 t 时段的暴雨量；

$n_2$ 、 $n_3$ —依地理位置、集雨面积及降雨量而变的参数；

t—对应  $H_t$  的时间。

地面总径流深按下式计算：

$$R_{上} = \psi \times R_{总}$$

式中： $R_{\pm}$ —地表径流深，mm；

$\psi$ —地表径流占总径流的比值；

$R_{\text{总}}$ —总径流深，mm。

### 3) 设计净雨分配过程

根据项目区的地理位置查《湖南省暴雨洪水查算手册》(2015 版)，本工程属产流分区第 II 区，降雨初损为  $I_0=32\text{mm}$ 。设计净雨分配过程采用第 3 区概化雨型时程分配表进行计算。

### 4) 设计洪峰流量

本次设计采用《湖南省暴雨洪水查算手册》(2015 版)中的推理公式法。根据推理公式由设计暴雨推求设计流量，地表径流洪峰流量  $Q_{m\pm}$  和汇流时间  $\tau$  可由以下公式计算：

$$Q_{m\pm}=0.278 \times F \times R_t/t$$

$$\tau=0.278 \times L/(m \times J^{1/3} \times Q_{m\pm}^{1/4})$$

式中： $Q_{m\pm}$ —地表洪峰流量( $\text{m}^3/\text{s}$ )；

$F$ —坝址以上流域面积( $\text{km}^2$ )；

$R_t/t$ —地面径流强度；

$\tau$ —汇流时间(h)；

$L$ —流域干流长度(km)；

$J$ —干流平均坡降；

$m$ —因流域形状而变的系数。

①汇流参数  $m$  值计算

根据  $\theta = \frac{L}{F^{\frac{1}{4}} J^{\frac{1}{3}}}$  查《湖南省暴雨洪水查算手册》(2015版)图四十一或用图

中公式按下列公式计算  $m$  值。

$$\begin{cases} m = 0.123\theta^{0.520} (\theta \leq 25) \\ m = 0.0308\theta^{0.950} (25 \leq \theta < 100) \end{cases}$$

②  $R_t/t$  值计算

根据最大 24h 概化雨型时程分配表中净雨过程，自最大时段净雨开始，向前后相邻时段连续累加，并除以相应的历时  $t$ ，即可得  $R_t/t$  值。

已知地下径流深  $R_{\text{下}} = R_{\text{总}} - R_{\text{上}}$ ，由  $Q_i \sim t$  过程线知地面径流过程底宽为  $T$  小时，以第  $T$  小时处为地下径流峰顶位置，按三角形关系求地下径流峰值  $Q_{m\text{地}} = F \times R_{\text{下}} / (3.6 \times \Delta t) / T$ 。自  $Q_{m\text{地}}$  开始每增减一个时段，其流量即减少一个  $\Delta Q_{\text{地}} = Q_{m\text{地}} / T$ ，由此可得地下径流过程  $Q_o \sim t$  线。

根据以上计算公式，利用标准化计算程序计算项目 2 年一遇和 10 年一遇设计洪水计算参数及计算成果如表 5.1-5~5.1-6。

表 5.1-5 油麻岭河各频率设计洪水计算参数和计算成果表 (P=50%)

参数	第一段	第二段	第三段	参数	第一段	第二段	第三段
集雨面积 $F(\text{km}^2)$	89.4	40.5	11.2	$H_1(\text{mm})$	37.602	40.257	42.437
干流长度 $L(\text{m})$	24	12.6	5.8	$H_3(\text{mm})$	54.452	57.411	59.920
干流坡降 $J(\text{‰})$	9.3	18.6	29.4	$H_6(\text{mm})$	68.780	71.821	74.490
设计频率 (%)	50	50	50	$H_{12}(\text{mm})$	78.143	81.271	84.105
$\overline{H}_{24}(\text{mm})$	101.63	101.63	101.63	$R_Z(\text{mm})$	56.8	60.0	63.0
产流分区	II	II	II	$\psi$	0.66	0.66	0.66
暴雨一致区	3	3	3	$R_{\text{上}}(\text{mm})$	37.5	39.6	41.6
$C_v$	0.31	0.31	0.31	$Q_{m\text{上}}$	110.9	47.2	20.8
$C_s/C_v$	3.50	3.50	3.50	$\tau$	10.26	8.87	5.92
$H_{24\text{点}}(\text{mm})$	96.04	96.043	96.043	$\sum Q_{i\text{上}}$	930.64	445.23	129.28
$H_{24\text{面}}(\text{mm})$	88.78	91.964	94.960	$\frac{Q_{m\text{上}}}{\sum Q_{i\text{上}}}$	0.108	0.124	0.161
$n_2$	0.663	0.677	0.686	$Q_{m\text{地}}$	11.149	5.461	2.148
$n_3$	0.816	0.822	0.825	$\Delta Q_{\text{下}}$	0.257	0.130	0.069
$\theta$	37.115	20.347	10.272	$Q_{mp}$	115.9	64.8	21.1
$m$	0.954	0.589	0.413	$W_m$	507.6	242.8	70.5
点面折减 系数 $\alpha$	0.924	0.958	0.989				

表 5.1-6 油麻岭河各频率设计洪水计算参数和计算成果表 (P=10%)

参数	第一段	第二段	第三段	参数	第一段	第二段	第三段
集雨面积 $F(\text{km}^2)$	89.4	40.5	11.2	$H_1(\text{mm})$	52.33	56.06	59.10
干流长度 $L(\text{m})$	24	12.6	5.8	$H_3(\text{mm})$	77.52	81.81	85.41
干流坡降 $J(\%)$	9.3	18.6	29.4	$H_6(\text{mm})$	99.33	103.83	107.76
设计频率 (%)	50	50	50	$H_{12}(\text{mm})$	116.14	120.85	125.11
$\overline{H}_{24}(\text{mm})$	100	100	100	$R_Z(\text{mm})$	103.8	108.7	113.3
产流分区	II	II	II	$\psi$	0.70	0.70	0.70
暴雨一致区	3	3	3	$R_{\text{上}}(\text{mm})$	72.7	76.1	79.3
$C_v$	0.35	0.35	0.35	$Q_{m\text{上}}$	197.3	107.1	43.7
$C_s/C_v$	3.50	3.50	3.50	$\tau$	8.87	7.52	4.92
$H_{24\text{点}}(\text{mm})$	146.91	146.91	146.91	$\sum Q_{i\text{上}}$	1804.38	855.76	246.65
$H_{24\text{面}}(\text{mm})$	135.80	140.67	145.25	$\frac{Q_{m\text{上}}}{\sum Q_{i\text{上}}}$	0.109	0.125	0.177
$n_2$	0.642	0.656	0.665	$Q_{m\text{地}}$	21.481	10.787	3.645
$n_3$	0.774	0.781	0.785	$\Delta Q_{\text{下}}$	0.597	0.317	0.126
$\theta$	37.115	20.347	10.272	$Q_{mp}$	200.8	108.6	44.2
$m$	0.954	0.589	0.413	$W_m$	928.0	440.1	126.8
点面折减 系数 $\alpha$	0.924	0.958	0.989				

#### 5.1.2.4 设计洪水计算成果

经计算本次油麻岭河岸线保护与利用规划范围内各河段 10 年一遇及 2 年一遇设计洪峰流量如下表 5.1-7:

表 2.5-7 各区段设计洪水成果比较表 单位: m<sup>3</sup>/s

河 段 频 率	第一段	第二段	第三段
P=50%	115.9	64.8	21.1
P=10%	200.8	108.6	44.2

#### 5.1.2.5 设计水面线

##### 1) 控制断面起始水位

油麻岭河 2 年一遇及 10 年一遇洪水计算新田县河段选取选取断面河道桩号 K0+079 作为起始控制断面, 断面所处河段均比较顺直, 坡降较缓, 符合河道均匀流条件。2 年一遇洪水计算利用曼宁公式计算起始断面的天然水位流量关系曲线:

$$Q = \frac{A}{n} R^{\frac{2}{3}} i^{\frac{1}{2}}$$

式中: Q—流量, m<sup>3</sup>/s; 115.9m<sup>3</sup>/s

A—过水断面面积, 51.6m<sup>2</sup>;

n—糙率, 0.040;

R—水力半径, 2.40m;

i—纵坡, 0.025;

经计算, 控制断面 2 年一遇设计洪水起始水位为 171.63m。

控制断面 10 年一遇设计洪水起始水位直接采用新田河河道划界的水位数据, 10 年一遇设计洪水起始水位为 172.39m。



## 2) 糙率分析

油麻岭河新田县河段流域内无实测的糙率值和历史调查资料，故无法分析流域内各段河道糙率情况，项目区范围内各段河道特性基本一致，因此，本次设计根据山区小河道情况和河海大学出版的《水力学》表 9.5 列出的山区河流糙率值，通过对照比较表中所列条件、河道现状等，本次设计选用各河段糙率系数  $n$  取 0.040。

## 3) 各河道水面线计算

本次河道岸线保护与规划涉及的油麻岭河河段长度为 20.961km，设计洪水位采用本次计算的设计洪水，以控制断面回水推算求得设计洪水位，根据河道水力学水面曲线计算公式：

$$Z_{\text{上}} + \frac{\alpha V_{\text{上}}^2}{2g} = Z_{\text{下}} + \frac{\alpha V_{\text{下}}^2}{2g} + \frac{Q^2 \Delta s}{\bar{k}^2} + \bar{\xi} \left( \frac{V_{\text{下}}^2 - V_{\text{上}}^2}{2g} \right)$$

式中：

$Z_{\text{上}}$ 、 $Z_{\text{下}}$ ——上、下断面水位，m；

$V_{\text{上}}$ 、 $V_{\text{下}}$ ——上、下断面流速，m/s；

$Q$ ——河道流量， $\text{m}^3/\text{s}$ ；

$\Delta s$ ——上下断面间距，m；

$\alpha$ ——动能校正系数，取 1.05；

$\bar{k}$ ——河段平均流量模数， $\bar{k}^2 = \frac{1}{2} (\bar{k}_{\text{上}}^2 + \bar{k}_{\text{下}}^2)$ ；

$\bar{\xi}$ ——河段平均局部水头损失系数；

$g$ ——重力加速度， $\text{m}/\text{s}^2$ ；

采用程序计算油麻岭河各个断面 2 年一遇及 10 年一遇的设计洪水水位计算结果见表 5.1-7。

**表 5.1-7 油麻岭河 2 年一遇洪水水位成果表**

断面编号	间距	原桩号	2 年一遇水面线	10 年一遇水面线	备注
CS01	0	K0+079	171.63	172.38	河口
CS02	267	K0+346	171.94	172.64	
CS03	254	K0+600	172.82	173.50	
CS04	400	K1+000	172.91	173.60	
CS05	400	K1+400	176.46	177.10	
CS06	400	K1+800	178.22	178.88	
CS07	400	K2+200	179.61	180.26	
CS08	400	K2+600	180.57	181.19	
CS09	400	K3+000	181.74	182.37	
CS10	400	K3+400	182.73	183.35	
CS11	400	K3+800	184.05	184.69	
CS12	400	K4+200	185.53	186.13	
CS13	400	K4+600	186.77	187.37	
CS14	400	K5+000	188.64	189.22	
CS15	400	K5+400	189.76	190.36	
CS16	400	K5+800	191.46	192.03	
CS17	400	K6+200	193.70	194.27	
CS18	400	K6+600	194.98	195.56	
CS19	400	K7+000	196.08	196.63	
CS20	400	K7+400	196.88	197.40	
CS21	400	K7+800	197.66	198.20	
CS22	400	K8+200	198.82	199.35	
CS23	400	K8+600	202.20	202.77	
CS24	400	K9+000	206.18	206.70	
CS25	400	K9+400	212.09	212.60	
CS26	400	K9+800	230.01	230.50	
CS27	371	K10+171	240.94	241.44	
CS28	429	K10+600	246.51	247.00	
CS29	400	K11+000	250.43	250.91	
CS30	400	K11+400	255.68	256.16	
CS31	1800	K13+200	275.17	275.52	
CS32	400	K13+600	278.89	279.23	
CS33	400	K14+000	285.80	286.14	
CS34	400	K14+400	297.36	297.69	
CS35	400	K14+800	303.71	304.02	

CS36	400	K15+200	311.76	312.08	
CS37	400	K15+600	317.83	318.14	
CS38	400	K16+000	321.00	321.31	
CS39	400	K16+400	326.35	326.65	
CS40	400	K16+800	330.10	330.38	
CS41	183	K17+183	332.99	333.28	
CS42	417	K17+600	336.10	336.40	
CS43	400	K18+000	341.47	341.75	
CS44	400	K18+400	346.53	346.80	
CS45	400	K18+800	351.75	352.02	
CS46	400	K19+200	352.54	352.80	
CS47	400	K19+600	354.60	355.00	
CS48	375	K19+975	355.75	356.00	
CS49	425	K20+400	357.04	357.28	
CS50	398	K20+798	358.33	358.56	

### 5.1.3 各段岸线边界线确定

#### 5.1.3.1 临水边界线划定成果

考虑到油麻岭河坡降较缓，本次规划按平原河道采用 2 年一遇设计水位与陆域的交线作为临水边界线，大坝水库按正常蓄水位 273.30m 作为临水边界线。

#### 5.1.3.2 外缘边界线划定成果

根据《防洪标准》（GB50201-2014），油麻岭河流经各乡镇按 10 年一遇的设计水面线进行划界。因此本次油麻岭河外缘边界线划定设计洪水位推算按  $P=10\%$  进行设计频率洪水计算，大坝水库按管理范围线作为外缘边界线。

根据《水利部关于加快推进河湖管理范围划定工作的通知》（水河湖〔2018〕314 号），可采用河湖管理范围线作为外缘边界线，但不得小于河湖管理范围线，并尽量向外扩展。考虑到油麻岭河河湖管理范围线与本次油麻岭河外缘边界线划定方式一致（河道按按  $P=10\%$  洪水水位线划界，

大坝水库按管理范围线划界），本次直接采用《油麻岭河永州市新田县河段管理范围划定方案》中的划界成果管理范围线作为外缘边界线。新田县河湖划界项目油麻岭（新田县河段）洪水计算结果见表 5.1-8。

**表 5.1-8 油麻岭河 10 年一遇洪水位成果表**

序号	断面名称	桩号里程 距河口 m	水位		备注
			P= 10%	P=5%	
1	YMLDM1	70.23	172.38	172.85	
2	YMLDM2	334.79	172.64	173.13	
3	YMLDM3	338.33	172.65	173.13	
4	YMLDM4	2338.55	180.37	180.58	
5	YMLDM5	2343.16	180.60	180.79	
6	YMLDM6	3644.05	183.55	183.75	
7	YMLDM7	3649.41	183.97	184.12	
8	YMLDM8	4806.51	187.58	187.75	
9	YMLDM9	4817	188.08	188.21	
10	YMLDM10	5178.33	189.64	189.83	
11	YMLDM11	5183.75	189.81	189.99	
12	YMLDM12	5561.58	190.91	191.09	
13	YMLDM13	6583.03	195.39	195.55	
14	YMLDM14	6586.41	195.56	195.72	
15	YMLDM15	7510.53	197.70	197.83	
16	YMLDM16	7942.52	198.70	198.83	
17	YMLDM17	8492.55	201.31	201.53	
18	YMLDM18	9252.93	208.63	208.84	
19	YMLDM19	9269.38	209.02	209.20	
20	YMLDM20	9941.08	237.24	237.40	
21	YMLDM21	10159.29	241.44	241.60	
22	YMLDM22	10256.59	241.88	242.05	

23	YMLDM23	10263.83	243.154	243.21	
24	YMLDM24	13078.64	273.81	273.99	
25	YMLDM25	13082.19	274.10	274.25	
26	YMLDM26	13639.14	279.23	279.35	
27	YMLDM27	13645.25	280.92	280.98	
28	YMLDM28	14222.25	293.25	293.41	
29	YMLDM29	14308.95	295.07	295.20	
30	YMLDM30	14311.14	295.39	295.49	
31	YMLDM31	14573.65	299.99	300.13	
32	YMLDM32	15822.39	320.14	320.24	
33	YMLDM33	16552.97	328.84	328.93	
34	YMLDM34	16557.42	329.01	329.09	
35	YMLDM35	17121.28	333.15	333.23	
36	YMLDM36	17124.58	333.28	333.35	
37	YMLDM37	17636.79	337.97	338.09	
38	YMLDM38	18129.96	343.65	343.75	
39	YMLDM39	18133.73	344.07	344.16	
40	YMLDM40	18459.02	349.53	349.66	
41	YMLDM41	18462.89	349.86	349.93	
42	YMLDM42	18633.28	351.63	351.38	
43	YMLDM43	19367.75	353.62	353.70	
44	YMLDM44	19376.93	354.51	354.54	
45	YMLDM45	19880.56	356.00	356.10	
46	YMLDM46	20720.58	358.57	358.61	

## 5.2 岸线功能区分类

岸线功能区是根据岸线的自然属性、经济社会功能属性以及保护和利用要求划定的不同功能定位的区段。岸线功能区分为岸线保护区、岸线保留区、岸线控制利用区和岸线开发利用区四类。

岸线保护区是指岸线开发利用可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境、重要枢纽和涉水工程安全等有明显不利影响的岸段。

岸线保留区是指规划期内暂时不宜开发利用或者尚不具备开发利用条件、为生态保护预留的岸段。

岸线控制利用区是指岸线开发利用程度较高，或开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境可能造成一定影响，需要控制其开发利用强度、调整开发利用方式或开发利用用途的岸段。

岸线开发利用区是指河势基本稳定、岸线利用条件较好，岸线开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全以及生态环境影响较小的岸段。

### 5.3 岸线功能区分类方法

根据规划目标、岸线保护目标与开发利用控制性条件分析成果，按照岸线功能区划分依据和方法，结合不同河段岸线保护与利用的特点，划定岸线功能区。

#### 1) 岸线保护区的划分

引起深泓变迁的节点段或改变分汊河段分流态势的分汇流段等重要河势敏感区岸线应划为岸线保护区。

列入县级以上地表水集中式饮用水源地名录和湖南省重要饮用水水源名录的水源地，其一级保护区应划为岸线保护区；列入全国重要饮用水源地名录的应划为岸线保护区。位于国家级和省级自然保护区核心保护区、风景名胜区核心景区等生态敏感区，法律法规有明确禁止性规定的，需要实施严格保护的各类保护地的河湖岸线，应从严划分为岸线保护区。

根据地方划定的生态保护红线范围，位于生态保护红线范围的河湖岸线，按红线管控要求划定岸线保护区

重要的水利枢纽工程上下游一定长度范围内岸线应划分为岸线保护区。

## 2) 岸线保留区的划分

对河势变化剧烈、岸线开发利用条件较差，河道治理和河势调整方案尚未确定或尚未实施等暂不具备开发利用条件的岸段，划分为岸线保留区。

位于国家级和省级自然保护区的一般控制区、水产种质资源保护区、国际重要湿地、国家重要湿地以及国家湿地公园、森林公园生态保育区和核心景区、地质公园地质遗迹保护区、世界自然遗产核心区和缓冲区等生态敏感区，但未纳入生态保护红线范围内的河湖岸线，应划为岸线保留区。

已列入国家或省级规划，尚未实施的防洪保留区、水源保护、供水水源地的岸段等应划为岸线保留区。

为生态建设需要预留的岸段，划为岸线保留区。

对虽具备开发利用条件，但经济社会发展水平相对较低，规划期内暂无开发利用需求的岸段，划为岸线保留区。

## 3) 岸线控制利用区的划分

对岸线开发利用程度相对较高的岸段，为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定、供水安全、航道稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度的岸段，划分为岸线控制利用区。

重要险工险段、重要涉水工程及设施、河势变化敏感区、地质灾害易发区、水土流失严重区需控制开发利用方式的岸段，划为岸线控制利用区。

位于风景名胜区的一般景区、地方重要湿地和地方一般湿地、湿地公园以及饮用水源地二级保护区、准保护区等生态敏感区未纳入生态红线范围，但需控制开发利用方式的部分岸段，划为岸线控制利用区。

#### 4) 岸线开发利用区划定

河势基本稳定、岸线利用条件较好，岸线开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全以及生态环境影响较小的岸段，划为岸线开发利用区。但要在规划中充分体现岸线的集约节约利用。

### 5.4 岸线功能区划分

本次选取油麻岭河河口桩号 K0+079 处的断面作为油麻岭河河段起始点。

#### 5.4.1 岸线保护区划分成果

油麻岭河未划分岸线保护区。

#### 5.4.2 岸线保留区划分成果

油麻岭河未划分岸线保留区。

#### 5.4.3 岸线控制利用区划分成果

油麻岭河河口~山下洞左岸岸线控制利用区：桩号 K0+079~K8+800，岸线长度 9.93km。其中 K0+079~K1+000 段岸线位于油麻岭河汇入新田河河口，河势变化敏感，属于需控制开发利用方式的岸段。其中 K1+000~K2+130 段岸线有油麻岭河最大支流罗溪河汇入，地形复杂河势变化敏感，属于需控制开发利用方式的岸段。其中 K2+130~K8+800 段岸线沿岸多为山区和农田，河势变化变敏感、岸线开发利用条件较差，属于需控制开发利用方式的岸段。



油麻岭河大坝水库~宋家湾左岸岸线控制利用区：桩号 K11+340~K16+200，岸线长度 6.00km。其中 K11+340~K13+120 段岸线为水库岸线，位于新田县三井镇山下村大坝水库饮用水水源保护区范围内，该保护区属于永州市乡镇级千人以上集中式饮用水水源保护区，为避免进一步开发可能对水库的供水安全、大坝稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度。其中 K13+120~K16+200 段岸线沿岸多为山区和农田，河势变化变敏感、岸线开发利用条件较差，属于需控制开发利用方式的岸段。

油麻岭河河口~山下洞右岸岸线控制利用区：桩号 K0+079~K8+800，岸线长度 9.24km。其中 K0+079~K1+000 段岸线位于油麻岭河汇入新田河河口，河势变化敏感，属于需控制开发利用方式的岸段。其中 K1+000~K8+800 段岸线沿岸多为山区和农田，河势变化变敏感、岸线开发利用条件较差，属于需控制开发利用方式的岸段。

油麻岭河大坝水库~宋家湾右岸岸线控制利用区：桩号 K11+340~K16+200，岸线长度 5.62km。其中 K11+340~K13+120 段岸线为水库岸线，位于新田县三井镇山下村大坝水库饮用水水源保护区范围内，该保护区属于永州市乡镇级千人以上集中式饮用水水源保护区，为避免进一步开发可能对水库的供水安全、大坝稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度。其中 K13+120~K16+200 段岸线沿岸多为山区和农田，河势变化变敏感、岸线开发利用条件较差，属于需控制开发利用方式的岸段。

油麻岭河大坝水库江心洲岸线控制利用区：桩号 K11+602~K11+633，岸线长度 0.09km。此段岸线为江心洲岸线，位于新田县三井镇山下村大坝水库饮用水水源保护区范围内，为避免进一步开发可能对水库的供水安全带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度。

详情见下表 5.4-1。

表 5.4-1

油麻岭河岸线控制利用区分区规划成果表

序号	市（地） 级行政 区	县级 行政区	岸别	起止位置	功能区类 型	长度 (km)	主要划分依据	备注
1	永州市	新田县	左岸	K0+079~K8+800	岸线控制 利用区	9.93	<p>其中 K0+079~K1+000 段岸线位于油麻岭河汇入新田河河口，河势变化敏感，属于需控制开发利用方式的岸段。</p> <p>其中 K1+000~K2+130 段岸线有油麻岭河最大支流罗溪河汇入，地形复杂河势变化敏感，属于需控制开发利用方式的岸段。</p> <p>其中 K2+130~K8+800 段岸线沿岸多为山区和农田，河势变化变敏感、岸线开发利用条件较差，属于需控制开发利用方式的岸段。</p>	
2	永州市	新田县	左岸	K11+340~K16+200	岸线控制 利用区	6.00	<p>其中 K11+340~K13+120 段岸线为水库岸线，位于新田县三井镇山下村大坝水库饮用水水源保护区范围内，为避免进一步开发可能对水库的供水安全、大坝稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度。</p> <p>其中 K13+120~K16+200 段岸线沿岸多为山区和农田，河势变化变敏感、岸线开发利用条件较差，属于需控制开发利用方式的岸段。</p>	
3	永州市	新田县	右岸	K0+079~K8+800	岸线控制 利用区	9.24	<p>其中 K0+079~K1+000 段岸线位于油麻岭河汇入新田河河口，河势变化敏感，属于需控制开发利用方式的岸段。</p> <p>其中 K1+000~K8+800 段岸线沿岸多为山区和农田，河势变化变敏感、岸线开发利用条件较差，属于需控制开发利用方式的岸段。</p>	
4	永州市	新田县	右岸	K11+340~K16+200	岸线控制 利用区	5.62	<p>其中 K11+340~K13+120 段岸线为水库岸线，位于新田县三井镇山下村大坝水库饮用水水源保护区范围内，为避免进一步开发可能对水库的供水安全、大坝稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度。</p> <p>其中 K13+120~K16+200 段岸线沿岸多为山区和农田，河势变化变敏感、岸线开发利用条件较差，属于需控制开发利用方式的岸段。</p>	
5	永州市	新田县	右岸	K11+602~K11+633	岸线控制 利用区	0.09	<p>此段岸线为江心洲岸线，位于新田县三井镇山下村大坝水库饮用水水源保护区范围内，为避免进一步开发可能对水库的供水安全、大坝稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度。</p>	

#### 5.4.4 岸线开发利用区划分成果

油麻岭河山下洞~大坝水库左岸岸线开发利用区：桩号 K8+800~K11+340，河段河岸长度 2.64km。河段河势基本稳定，交通较为便利，此处岸线利用条件较好，河岸可利用程度较高，岸线的开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全几生态环境影响均较小，且能产生一定的经济效益。

油麻岭河宋家湾~欧家村左岸岸线开发利用区：桩号 K16+200~K20+961，河段河岸长度 5.15km。河段地势平坦，河势基本稳定，交通较为便利，此处岸线利用条件较好，河岸可利用程度较高，岸线的开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全几生态环境影响均较小，且能产生一定的经济效益。

油麻岭河山下洞~大坝水库右岸岸线开发利用区：桩号 K8+800~K11+340，河段河岸长度 2.67km。河段河势基本稳定，交通较为便利，此处岸线利用条件较好，河岸可利用程度较高，岸线的开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全几生态环境影响均较小，且能产生一定的经济效益。

油麻岭河宋家湾~欧家村右岸岸线开发利用区：桩号 K16+200~K20+961，河段河岸长度 5.00km。河段地势平坦，河势基本稳定，交通较为便利，此处岸线利用条件较好，河岸可利用程度较高，岸线的开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全几生态环境影响均较小，且能产生一定的经济效益。

详情见下表 5.4-2。

表 5.4-2 油麻岭河岸线开发利用区分区规划成果表

序号	市（地）级行政区	县级行政区	岸别	起止位置	功能区类型	长度(km)	主要划分依据	备注
1	永州市	新田县	左岸	K8+800~K11+340	岸线开发利用区	2.64	河势基本稳定，交通较为便利，此处岸线利用条件较好，河岸可利用程度较高，岸线的开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全几生态环境影响均较小，且能产生一定的经济效益	
2	永州市	新田县	左岸	K16+200~K20+961	岸线开发利用区	5.15	河段地势平坦，河势基本稳定，交通较为便利，此处岸线利用条件较好，河岸可利用程度较高，岸线的开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全几生态环境影响均较小，且能产生一定的经济效益	
3	永州市	新田县	右岸	K8+800~K11+340	岸线开发利用区	2.67	河势基本稳定，交通较为便利，此处岸线利用条件较好，河岸可利用程度较高，岸线的开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全几生态环境影响均较小，且能产生一定的经济效益	
4	永州市	新田县	右岸	K16+200~K20+961	岸线开发利用区	5.00	河段地势平坦，河势基本稳定，交通较为便利，此处岸线利用条件较好，河岸可利用程度较高，岸线的开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全几生态环境影响均较小，且能产生一定的经济效益	

油麻岭河河流岸线功能分区成果汇总表如表 5.4-3：

表 5.4-3 油麻岭河河流岸线功能分区成果汇总表

序号	市、县	功能区		保护区			保留区			控制利用区			开发利用区		
		个数	长度 (km)	个数	长度 (km)	占比 (%)	个数	长度 (km)	占比 (%)	个数	长度 (km)	占比(%)	个数	长度 (km)	占比 (%)
1	永州市新田县	9	46.34	0	0	0	0	0	0	5	30.88	66.64	4	15.46	33.36

## 5.5 岸线功能区控制利用条件

### 5.5.1 岸线保护区

油麻岭河未划分岸线保护区。

### 5.5.2 岸线保留区

油麻岭河未划分岸线保留区。

### 5.5.3 岸线控制利用区

#### 1) 防洪河势方面：

不合理的开发可能会影响河道防洪、过度的开发河势稳定造成不利影响。为避免进一步开发可能对防洪安全、河势稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度，对于河道管理范围内的新建的项目，要求建设项目法人提供由有资质的规划、设计、科研单位编制的防洪影响评价报告，并召开专家评审会对防洪影响评价报告进行评审。

#### 2) 供水方面：

油麻岭河岸线控制利用区范围内有新田县三井镇山下村大坝水库饮用水水源保护区，该保护区属于永州市乡镇级千人以上集中式饮用水水源保护区，饮用水水源保护区内禁止设置排污口；禁止在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；已建成的与供水设施和保护水源无关的建设项目，由县级以上人民政府责令拆除或者关闭，在具体项目实施过程中，应按照现行法律法规履行相关手续，进行深入论证，分析工程实施对水质的影响，采取相应的水环境保护措施。

3) 生态方面:

岸线控制利用区范围内对于建设规模大、投资高、施工期长且会产生一定程度污染的建设工程、在建设前应该充分进行水保、环保等论证,做好系列后续管理工作。

4) 经济社会方面:

社会经济的发展可能伴随着岸线的过度开发利用,岸线控制利用区范围内岸线的开发利用应与经济社会发展规划相适应,岸线开发利用即要严格按照现行法律法规履行相关手续,避免对河道造成不利影响,也要满足经济发展的需求。

5) 重要涉水工程方面:

油麻岭河岸线控制利用区范围内无重要涉水工程保护要求。

### 5.5.4 岸线开发利用区

1) 防洪河势方面:

岸线开发利用区河段河势基本稳定,但是要避免不合理的开发利用对防洪安全、河势稳定造成破坏,对于河道管理范围内的新建的项目,要求建设项目法人提供由有资质的规划、设计、科研单位编制的防洪影响评价报告,并召开专家评审会对防洪影响评价报告进行评审。

2) 供水方面:

油麻岭河岸线开发利用区范围内无饮用水水源地,故规划实施不会对饮用水源地(保护区)产生影响,但是岸线的开发利用可能会产生建筑垃圾,在规划划定的岸线开发利用区中,在具体项目实施过程



中，应按照现行法律法规履行相关手续，进行深入论证，分析工程实施对水质的影响，采取相应的水环境保护措施。

3) 生态方面：

岸线开发利用区范围内对于建设规模大、投资高、施工期长且会产生一定程度污染的建设工程、在建设前应该充分进行水保、环保等论证，做好系列后续管理工作。

4) 经济社会方面：

社会经济的发展可能伴随着岸线的过度开发利用，不合理的开发可能会对防洪安全、河势稳定、供水安全等带来不利影响，因此岸线控制利用区范围内岸线的开发利用应与经济社会发展规划相适应，岸线开发利用即要严格按照现行法律法规履行相关手续，避免对河道造成不利影响，也要满足经济发展的需求。

5) 重要涉水工程方面：

油麻岭河岸线开发利用区范围内无重要涉水工程保护要求。

## 6 岸线保护与管控

### 6.1 岸线边界线管控要求

根据划定的临水边界线和外缘边界线，分别提出了针对现状及规划建设项目的岸线保护要求和开发利用的制约条件，准入标准等。任何进入外缘控制边界线以内岸线区域的开发利用行为都必须符合岸线功能区划的规定及管理要求，具体岸线功能区划的规定及管理见6.2，且原则上不得逾越临水控制边界线。本次规划的所有功能区限定在外缘边界线与内缘边界线之间，超出界限的区域不在本次规划范围内。

岸线资源为可持续发展利用资源在进行合理开发利用的同时，岸线资源的保护也尤为重要，原则上不得逾越临水控制线。原则上新建涉河建筑物的布置应充分论证，为确保防洪安全、河势稳定，一般要求建设项目法人提供由有资质的规划、设计、科研单位编制的防洪影响评价报告，并召开专家评审会对防洪影响评价报告进行评审，根据建筑物对岸线开发利用的程度预留出适当的保护距离。原则上对河流健康造成损伤，对生态环境存在污染的建设项目不得进入岸线规划范围内，禁止污染企业进驻，严禁开展破坏水生态的岸线利用行为。对已存在基础设施，如若对行洪、调节水流和维护河流健康的自然生态功能属性有较大影响时，可由当地有关部门协商处理清退油麻岭河。

乡镇（街道）河长具体负责辖区内油麻岭河段的管理、保护和日常巡查、保洁等工作。近年来建立并推行河长制各项制度，将河道划分区域，分发给乡级、村级河长进行分段管理，各河长负责组织领导

相应河流的管理和保护工作，其中水域岸线管理的目标为：河道范围内无污水直排水域无障碍，护岸无损毁，沿岸无违章建筑等，水利局进行定时巡查，人民群众进行监督。

## **6.2 功能区管控要求**

### **6.2.1 岸线保护区控制管控要求**

油麻岭河未划分岸线保护区。

### **6.2.2 岸线保留区控制管控要求**

油麻岭河未划分岸线保留区。

### **6.2.3 岸线控制利用区控制管控要求**

油麻岭河岸线控制利用区的划分原则是考虑到一是为保证大坝饮用水水源保护区供水安全，二是为保证大坝水库防洪安全的要求，三是为了保护河势敏感，需控制开发利用方式的河段。为了适应发展需要，油麻岭河岸线控制利用开发区域内允许建设取水、水电开发、旅游设施、中小型无污染企业、居民正常生活生产等建设，但需要适当控制开发。

油麻岭河为县管河流，为确保油麻岭河防洪、供水安全、河势稳定，在岸线控制利用区范围内的项目，一般要求建设项目法人提供由有资质的规划、设计、科研单位编制的防洪影响评价报告，设计方案经新田水利局审核同意后，召开专家评审会对防洪影响评价报告进行评审，对于涉及取水的项目，还要求提供科研单位编制的水资源论证报告，并召开专家评审会对水资源论证报告进行评审。工程建设单位应按批准的设计施工，保证按时竣工，并及时对因建设施工所产生污

染、环境破坏进行修复。岸线控制利用区的开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全、生态环境可能造成一定影响，因此对于建设规模大、投资高、施工期长且会产生一定程度污染的建设工程、在建设前应该充分进行论证，做好水保、环保等系列后续管理工作，当地政府有关部门定期巡查、油麻岭河县级河长及时监督，控制利用区开发利用强度需合理控制，且原则上不得逾越临水控制线。新田县三井镇山下村大坝水库饮用水水源保护区内禁止设置排污口；禁止在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；已建成的与供水设施和保护水源无关的建设项目，由县级人民政府责令拆除或者关闭。

#### **6.2.4 岸线开发利用区控制管控要求**

油麻岭河岸线开发利用区的划分原则是考虑到岸线沿岸经济发展的需要。随着经济的发展，对岸线利用的需求将增大，为了适应发展需要，划分为开发利用区的河段，该区域内的开发均以不影响行洪安全为前提，为确保防洪安全，在岸线控制利用区范围内的项目，必须要求建设项目法人提供由有资质的规划、设计、科研单位编制的防洪影响评价报告，设计方案经新田水利局审核同意后，召开专家评审会对防洪影响评价报告进行评审，对于涉及取水的项目，还要求提供科研单位编制的水资源论证报告，并由新田水利局召开专家评审会对水资源论证报告进行评审。工程建设单位应按批准的设计施工，保证按时竣工，并及时对因建设施工所产生污染、环境破坏进行修复。开发利用区是为满足工农业生产、城镇生活、渔业、景观娱乐和控制排

污等需求划定的水域，本次油麻岭河岸线开发利用区两岸多为农田，岸线的开发利用以满足农业生产为主，但是需要对开发利用进行合理规划。开发利用区应当坚持开发与保护并重，充分发挥水资源的综合效益，保障水资源可持续利用。同时具有多种使用功能的开发利用区，应当按照其最高水质目标要求的功能实行管理；对各类建设项目和生产活动实行环境影响评价制度。对生态环境影响大的项目不予立项；严禁在交通沿线、河道岸线从事取土、挖沙及其他破坏生态、污染环境的生产活动；对批准的工程项目要有生态保护方案，对破坏生态环境的生产活动限期治理恢复。

### 6.3 岸线管控能力建设措施

完善油麻岭河湖岸线管理制度体系。建立领导干部自然资源资产离任审计制度，把河湖岸线保护管理工作作为对领导干部自然资源资产离任审计的主要内容之一。落实《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》，强化党政领导干部河湖生态环境保护职责。

加强日常行政监管执法。强化行政监管与执法，建立水行政部门牵头、相关部门共同负责的河湖保护管理联合执法机制。开展河湖“乱占乱建、乱围乱堵、乱倒乱排”突出问题专项整治，健全行政执法与刑事司法衔接配合机制，严厉打击非法侵占水域岸线、擅自取水排污、非法采砂、非法采矿、洗矿、倾倒废弃物以及电、毒、炸鱼等破坏河湖生态环境的违法犯罪行为。落实油麻岭河管理执法监管责任主体、人员、经费和设备，完善监督考核机制，加强油麻岭河水域巡查保洁及堤防工程维修养护。

提升动态监测监管水平。建设全区河湖管理地理信息系统平台，加强河湖水域环境动态监管，逐步建立油麻岭河河道监控系统，实现基础数据、涉河工程、水域岸线管理及水位、水量、水质监测等信息化、系统化。加强河湖水域环境动态监管，及时制止河道管理范围内的违法行为。建立实时、公开、高效的河长即时通信平台，将日常巡查、问题督办、情况通报、责任落实等纳入信息化、一体化管理，提高工作效能，接受社会监督。

加强河湖岸线管控能力建设：整合河湖水利等部门基础数据和空间地理数据，以水利普查等空间数据“一张图”为基础构建河湖岸线管理信息系统，为河湖岸线管控提供支撑。

## 6.4 岸线保护利用调整要求

油麻岭河沿岸主要为农村，要保持岸线利用的动态平衡，将岸线利用控制在环境容量允许的范围之内，注意岸线自然原始风貌的保护、利用，增强岸线的自然特色、地方特色，使岸线的利用与自然环境的保护有机地结合，促进油麻岭河岸线资源持续、有序的利用和发展。岸线利用建设项目必须与岸线利用功能区划相协调，结合河道的岸线资源条件，确保防洪工程建设、河道行洪安全、河势稳定，保护生态环境的要求，按照自上游至下游，左右岸兼顾的原则，任何进入岸线功能区的开发利用项目，都必须符合岸线功能区利用与保护规划管理目标的要求。各功能区禁止开发污染项目，严格控制阻碍防洪、供水、河势稳定和水生态环境保护开发项目；允许开发利用有利于岸

线利用与保护的防洪、供水、河势稳定和水生态环境保护及航运等项目。

## 7 环境影响评价

### 7.1 环境保护目标

本规划范围为油麻岭河河段，其环境保护目标是：

①维护河流水环境功能，保障水质安全。按照《湖南省水功能区划》，油麻岭河水功能区达标，满足水功能和水环境要求。

②维护油麻岭河河道干流水生生态系统完整性和连通性，保护水生生物多样性和生态敏感区，保护重要水生生物及其生存环境。

③维护油麻岭河河道干流两岸江堤之间的重要湿地（包括边滩和江心沙洲湿地）及邻近干流河道两侧之外的重要湿地的结构和生态功能不因岸线开发利用规划的实施而受到明显不利影响，对一般湿地结构和生态功能的不利影响通过采取措施后可得以减免和恢复；珍稀濒危特有湿地动植物及其栖息地得到有效保护。

④与油麻岭河经济社会发展规划、水资源利用规划、航运规划、环境保护规划等相协调，从而促进区域经济社会全面可持续发展。

### 7.2 环境现状

根据新田县水功能区划（2017年）结果显示，油麻岭河现状水质为Ⅲ类。流域内目前无固定的水质监测断面，根据调查不存在黑臭水体与黑臭山塘、水库等现象。

#### 7.2.1 河道污染源现状

油麻岭河流域主要污染物为两岸居民生活污水以及农业面源污染源，其中大多为雨污合流排口，主要原因为沿河两岸地区尚未做到雨污分流。河流存在较轻微的面源污染问题。沿河乡镇存在居民生活堆积岸边或直接倾倒入河现象。

##### （1）工业污染源



不涉及工业污染源。

## （2）生活污染源

生活污染源主要污染物为电站管理人员、河两岸居民生活污水以及沿河乡镇居民生活垃圾堆积岸边或直接倾倒入河。污水排放方式大多为雨污合流排放，主要原因为沿河两岸地区尚未做到雨污分流。两岸居民生活污水基本就是经过化粪池后直排至河流，未集中收集污水处理达标后再排放。

## （3）农业面源污染源

农业面源污染主要来自流域两岸种植，部分农户管理打药施肥过度而造成污染，其次是农田径流污染。化肥和农药经径流进入水体，使水环境中氮、磷等营养盐负荷增加，从而使水体遭受污染。新田县耕地面积 32.2 万亩，存在面源污染问题的农业种植面积有 0.24 万亩。

## （4）畜禽养殖污染源

目前油麻岭河城区周边 500m 基本上无上规模养殖场，农村段 500m 内基本上无畜禽养殖场。

## （5）水产养殖

油麻岭河河道无投肥养殖水产和网箱养殖。有饮水要求的水库均没有养鱼，无饮水要求的水库养鱼养殖方式是天然养殖，水质状况良好。

### 7.2.2 水环境现状

随着经济快速增长和人口规模扩大及消费升级，污染物排放量也不断增加。油麻岭河流域经济快速增长，流域内农村人口多，种植面

积广，面源农业污染问题较为严重，同时环境监测设施建设滞后、水环境监管能力薄弱、居民环保意识淡薄等一系列突出的问题，导致水环境保护形势较为严峻。

#### （1）水质现状

根据 2017 年新田县水功能区划结果显示，油麻岭河全年水质类别均为Ⅲ类。油麻岭河为新田河支流，无水质监测断面。

#### （2）水环境功能区水质情况

根据新田县水功能区划，油麻岭河干流共划分出 3 个一级水功能区，其中开发区 1 个，保留区 2 个，现状水质均为Ⅲ类，2020 年和 2025 年水质管理目标均为Ⅲ类。

#### （3）重金属污染流域和黑臭水体治理

根据现场调查和监测数据分析，油麻岭河流域范围内现状水质情况良好，不存在重金属污染流域、黑臭水体、黑臭山塘（水库）分布。

#### （4）河道保洁

2014 年 10 月，湖南省人民政府办公厅印发《湖南省河道保洁工作实施方案》（湘政办发〔2014〕95 号），指导全省范围内河道保洁工作。

##### 1) 保洁工作目标

根据《永州市河道保洁工作实施方案》（永政办发〔2015〕4 号），永州市河道保洁重点工作从源头控制、清理河岸、清理河床、清理河面四个方面进行，逐步实现全市河道“水清、河畅、岸绿、景美”的保洁目标。

##### 2) 保洁工作内容

河道保洁的工作内容除了清除河岸两侧生活垃圾、建筑垃圾、堆

积物，取缔河岸两侧的非法堆场、收旧收废点，还包括影响行洪安全的河道遗留采砂尾堆、河床垃圾及淤泥等障碍物及取缔河面非法网箱养鱼，清理河面漂浮废弃物、病死动物、杂草等。

### 3) 经费保障

2018 年 10 月，新田县河长制工作委员会印发《新田县 2018 年河长制工作河道保洁实施方案》，方案明确了油麻岭河的责任区划分，即由所在行政区域乡镇全面负责，河面垃圾的清理分河流、分河段落实到临河各乡镇。新田县 2018 年河道报价经费 150 万元，按照“确保重点、兼顾全面”的原则，由县财政列入预算，按时拨付。河道保洁经费由县财政直接划入各乡镇，各乡镇再划入上报的建档立卡贫困户人员存折内。发放标准为：基本工资每人每月 300 元，考核工资每人每月 100 元，按月发放。

### 4) 保障措施

①加强组织领导。各乡镇行政负责人、河长为本区域河道保洁第一责任人，对所辖区河道按属地管理明确职责，建立事权清晰、权责一致、规范高效、监管到位的河道保洁工作机制。水利局为本区域河道保洁责任部门，负责对辖区内河道水库保洁工作的组织协调，落实“政府主导、部门协作、公众参与”的工作机制，共同推进河道水库保洁工作。

②严格执法监督。突出源头防控、过程管控、全程监控，加大河道保洁执法力度、依法处理在河道范围内乱堆、乱倒、乱弃行为，依法追究相关责任人责任。对一些重点脏、乱、差的河段，要开展集中整治、严厉打击在河道内乱堆、乱倒、乱弃等危害河道安全、堤防安全、水质安全的违法行为，对干扰整治工作的单位和个人要依法严肃处理，确保河道保洁工作顺利进行。

③注重宣传报道。开展多形式、多方式宣传推广，以群众喜闻乐

见的形式广泛开展报道，挖掘新闻线索、推介先进典型，深入报道，大力倡导良好的卫生习惯，营造全社会关心支持河道保洁工作的良好氛围。

④开展志愿者活动。充分发挥县民间河长行动中心的职能，开展多形式的民间河长活动，宣传参与河道保洁工作先进典型，倡导群众共同参与河道保洁工作。

⑤河道保洁安全措施。各水利局要建立安全生产规章制度，落实各项保障措施（包括人身保险、救生设备等），加强安全宣传教育，提高保洁人员的安全意识和自我保护、自我救助能力；制订应对洪水等突发事件的安全措施。

油麻岭河从总体情况看，河道保洁情况良好，河道河面基本无漂浮物、河中无障碍物、河岸无垃圾，坝前垃圾清理及时，局部河段河面还有少量漂浮物、白色垃圾，局部河岸存在生活垃圾随意堆放等现象。目前，河道保洁未形成长效机制。

### 7.2.3 水生态现状

#### （1）最小流量

目前，该河段未明确河道内最小流量。

#### （2）生态定位

新田境内的自然保护区多保存有较完整的森林生态系统，也是我市珍贵濒危野生动植物分布较为集中的区域。

#### （3）水土流失状况

按全国水土流失类型区的划分，新田县属于以水力侵蚀为主类型区中的南方红壤区，水土流失类型主要是水力侵蚀，部分山丘区存在着滑坡、崩塌、泥石流等重力侵蚀，水力侵蚀的表现形式主要是面蚀和沟蚀，崩岗、石漠化等流失现象较为普遍。新田县水土流失状况见

下表。

**表 7.2-1 新田县水土流失状况表（单位:km<sup>2</sup>）**

县区	小计	轻度	中度	强烈	极强烈	剧烈
新田县	168.52	132.15	24.94	7.15	4.18	0.1

备注：上表内数据由新田县水利局提供。

随着社会经济高速发展，生产建设活动对生态环境的压力上升，土壤侵蚀面积有上升趋势。近年来新田县均已开展了小流域等系列水土流失治理工程。

## 7.3 规划符合性分析

### 7.3.1 与相关法律、法规及政策符合性分析

#### 1、与《中华人民共和国防洪法》的符合性

《中华人民共和国防洪法》第二十二条规定“河道、湖泊管理范围内的土地和岸线的利用，应当符合行洪、输水的要求。”本规划是在确保防洪安全、河势稳定的前提下，根据不同河段的河势特点和防洪保安、供水安全以及水生态环境保护的要求，提出合理的岸线控制及保护对策措施，符合《中华人民共和国防洪法》的规定。

#### 2、与《中华人民共和国河道管理条例》的符合性

《中华人民共和国河道管理条例》第十七条规定：“河道岸线的利用和建设，应当服从河道整治规划和航道整治规划。”本规划方案综合考虑了河道稳定和通航安全要求，将其作为岸线开发利用的控制条件，符合《中华人民共和国河道管理条例》的规定。

### 7.3.2 与水（环境）功能区划协调性分析

#### 1、与环境保护规划协调性分析

本规划的规划目标是推进油麻岭河河段岸线开发利用与治理保护相结合，适应沿河两岸经济社会发展，总体看来规划与各级生态功能区划和环境保护规划基本协调一致。

#### 2、与水（环境）功能区划协调性分析

油麻岭河河段属于新田县一级功能区油麻岭河保留区，与《永州市水功能区划》和《新田县水功能区划》中的饮用水水源地的环境保护要求不矛盾。

#### 3、与三线一单的协调性分析

本岸线规划是以规划岸线利用、保护岸线生态、适度有序利用岸线为目的，不触及生态保护红线和资源利用上线；规划本身并不带来取水、排水、噪声、空气及污染物投放影响环境的行为，并且以保护环境为目标，因此，不涉及环境质量底线和生态环境准入清单。

#### 4、与经济社会类相关规划的协调性分析

本次规划对油麻岭河河道岸线的开发利用与保护进行了总体规划布局，科学合理划分岸线功能区。规划内容与国家和我县的社会发展规划是协调一致的。

### 7.4 环境影响预测与分析

本规划的主要内容是岸线功能区规划和功能区管理，属于油麻岭河岸线资源利用的宏观管理规划。规划将岸线功能区分为保护区、保留区、控制利用区和开发利用区四类，但规划内容不涉及岸线开发利用的具体建设项目，规划实施本身不会直接对河流规划河段产生环境影响，其影响主要来源于岸线开发利用区和控制利用区中各具体建设

项目的实施。在规划实施过程中，各具体建设项目应履行相应的环境可行性论证及相关审批程序。

#### **7.4.1 水文水资源影响**

本次规划为管理规划，不涉及调水和引水工程，无水资源调蓄工程，不改变流域水资源的时空分布格局，对水资源基本无影响。

#### **7.4.2 水环境影响**

##### **（1）水质**

本次规划为管理规划，规划本身实施过程中不产生污染物，对规划河段水质无影响。在规划划定的岸线开发利用区和岸线控制利用区中，新建桥梁、水闸及其他涉河建筑物可能会产生建筑垃圾，在规划划定的岸线开发利用区中，在具体项目实施过程中，应按照现行法律法规履行相关手续，进行深入论证，分析工程实施对水质的影响，采取相应的水环境保护措施。

##### **（2）水功能区**

本次规划实施对流域水资源数量和总体水质影响很小，对水功能区的总体水质和纳污能力的影响也较小。在规划的具体项目实施过程中，应落实环境影响评价制度，分析工程实施对水质的影响，并采取相应的污水处理措施，保护水功能区水质。优化排水口设置等措施进一步提高水功能区达标率。

##### **（3）水环境敏感目标**

本次规划油麻岭河岸线控制利用区范围内有新田县三井镇山下村大坝水库饮用水水源保护区，该保护区属于永州市乡镇级千人以上

集中式饮用水水源保护区，饮用水水源保护区内禁止设置排污口；禁止在饮用水水源一级保护区内新建、改建、扩建与供水设施和保护水源无关的建设项目；已建成的与供水设施和保护水源无关的建设项目，由县级以上人民政府责令拆除或者关闭，在具体项目实施过程中，应按照现行法律法规履行相关手续，进行深入论证，分析工程实施对水质的影响，采取相应的水环境保护措施，故规划实施不会对饮用水源地（保护区）产生影响。

### 7.4.3 生态影响

油麻岭河岸线利用管理规划属管理类规划，不涉及具体规划工程。从整体范围考虑，开发利用区后续相应开发建设，在注重河段生态保护、合理规划、科学布局的条件下，对于河道的开放性、连续性无宏观上的重大影响。规划的实施将进一步促进河流岸线的合理利用，规范利用方式，限制开发强度，在一定程度上保持了保护区与保留区的自然现状，减少了人类活动的影响，干支流大部分近岸水域人类活动的减少将有利于区域水生生态的自然发展，对流域水生生态系统总体有利。

### 7.4.4 社会环境影响

本次规划对规划范围内油麻岭河河道干流岸线进行科学合理的开发与保护布局。规划实施以后，岸线资源将得到统一有效的管理，其利用效益和利用价值都将得到很大程度地提高，规划实施能够促进油麻岭河镇经济社会发展，对沿岸地区社会环境的可持续发展具有有利影响。



## 7.5 环境保护对策措施

### 7.5.1 水环境保护对策措施

严格落实《新田县河道保洁工作实施方案》，加快建立“政府主导、部门协作、公众参与”的河道保洁工作机制，按照“控源头、清河道、重监管”的要求，全面清除河道内堆积的废弃物，逐步清理河道管理范围内的违章建筑，落实河湖清障、绿化和保洁等日常管护工作。确保河面垃圾有专人清理，实现水面无大面积漂浮物，河岸无垃圾的目标。主要措施包括：加强宣传教育，提高居民素质；对农村生活污水和垃圾进行集中处理；开展畜禽养殖废弃物综合利用；加强农村绿化、美化工程建设。

### 7.5.2 生态保护对策措施

开发利用区和控制利用区岸线的具体建设项目实施过程中，合理安排施工，减少无序施工对沿江水生态的扰动。严格界定施工活动范围，减少对沿江洲滩湿地和岸坡植被的破坏；加强水土保持与施工迹地的生态修复，重视原有生物群落的恢复，尽量采用生态护坡、护岸，以满足生境多样性的基本要求。

加强施工期环境管理与监理；进行监测和跟踪评价，监督落实环保对策措施，根据实际情况及时提出规划优化调整建议和改进措施。

## 7.6 规划方案优化调整建议

规划统筹考虑油麻岭河河道干流岸线资源条件、开发利用现状、岸线资源保护需求、沿河社会经济发展需求等，将岸线划分为保护区、保留区、控制利用区及开发利用区四大类，并提出了各类岸线利用管

理指导意见，以规范河流岸线的使用。规划在岸线划分期间考虑了规划范围内的农村饮用水的安全、水产种质资源保护区等生态敏感区的相应法律法规要求，将上述岸线一般列为岸线保护区，规划原则符合现行法律法规要求；规划方案也总体遵循了有关生态敏感区的相应法律法规的要求，岸线开发利用和保护总体规划贯彻落实了党的二十大精神，按照党中央、国务院关于加强水利改革发展和新时期治水思路，遵循全面、协调、可持续发展的科学发展观，以及“人与自然和谐共处”的理念，在确保防洪安全、河势稳定、供水安全，满足生态环境保护等要求的前提下，妥善处理岸线开发利用与保护的关系，发挥岸线的多种功能，达到岸线资源的可持续利用，服务沿河社会经济建设的目标，对规划范围的环境敏感点给予了相应的重视，规划内容与相关行业规划及国家和我县的发展规划、水功能区划、环境保护规划总体是协调的。

油麻岭河岸线利用与管理规划内容不涉及岸线开发利用的具体建设项目，在今后的规划方案中，任何开发利用行为都必须符合岸线功能区划的规定及管理要求，且原则上不得逾越临水控制线。已规划或者正在规划的项目，应该补充论证其岸线使用的合理性，避免或减少对环境、河势稳定的影响，必要时需进行补救设计。

## **7.7 跟踪评价**

### **7.7.1 跟踪评价内容**

评价油麻岭河岸线开发利用和保护总体规划实施后对环境产生的实际影响，实际影响和环境影响评价文件预测可能产生的环境影响

之间的比较分析和评估；规划环境影响评价及其建议的减缓措施是否得到贯彻实施，是否有效；总结油麻岭河岸线开发利用和保护总体规划环境影响评价的经验和教训，形成结论。

### **7.7.2 跟踪评价时段**

油麻岭河岸线开发利用和保护总体规划环境影响跟踪评价时段与规划水平年保持一致，跟踪评价时段为 2035 年，重点跟踪评价规划阶段规划方案实施对环境的影响。

### **7.7.3 跟踪评价组织形式**

规划环境影响跟踪评价的监督单位为新田县行政主管部门和新田县滨江街道，实施单位为规划编制机关。具体组织形式为，环境保护主管部门发现规划实施过程中产生重大不良环境影响或者收到规划编制机关不良环境影响跟踪评价结果报告的，应当逐级上报至组织审查规划环境影响评价文件的环境保护主管部门；组织审查规划环境影响评价文件的环境保护主管部门接到报告后，应当及时进行核查；必要时，应当向规划审批机关提出改进规划实施或者修订规划的建议。

## **7.8 评价结论与建议**

### **7.8.1 评价结论**

本规划从水文水资源、水生态、水环境、社会环境等方面开展了环境影响分析、预测评价。本规划根据实际划分各功能区，有效控制开发利用程度，力求使保护和开发达到一个动态平衡，利于水资源的优化配置。

通过功能区的划分，使油麻岭河岸线的使用合法合理，配合实行最严格的水资源管理制度，利于维护油麻岭河河道干流水生生态系统完整性和连通性，保护水生生物多样性和生态敏感区，保护重要水生生物及其生存环境。

规划的实施，油麻岭河河道干流两岸江堤之间的边滩和沙洲等湿地的生态功能不会因岸线开发利用规划的实施而受到明显不利影响，对一般湿地结构和生态功能的不利影响通过采取措施后可得以减免和恢复；珍稀濒危特有湿地动植物及其栖息地得到有效保护。

### **7.8.2 建议**

1、当有具体开发利用实施时，环保部门应组织农业、水利、交通等部门协调各自在河道干流岸线利用的需求，做好岸线利用的顶层设计，合理、合规利用河流岸线资源，尽早地解决发展与保护之间的矛盾，避免留下后患。

2、在进行河道治理，岸线治理的项目的同时要确保环境设计和项目设计同步、环境投资与项目投资同步、项目实施与环保措施实施同步。

## 8 保障措施

### 8.1 加强组织管理

#### 8.1.1 管理体制与机制

依据现行有关法律法规，河道管理范围内岸线开发利用项目由水行政主管部门依法实施水行政许可，保障防洪安全、河势稳定、供水安全及水生态环境等，油麻岭河岸线管理的主体为新田县水利局。乡镇各部门各单位要把实施河长制、保护河道健康作为当前推动生态文明建设的重要举措。建立河长制工作督办制度，开展日常督办，专项督办，重点督办，确保工作落实。各级河长、各职能部门要坚持守土有责、守土尽责、密切配合、协调联动，依法履行油麻岭河河道管理保护职责。

成立新田县油麻岭河河湖岸线保护与利用规划工作领导小组，把实施河长制、保护河流健康作为当前推动生态文明建设的主要工作，水利局应加强对接，形成联合控力，统筹考虑整个流域情况进行工作部署，推进全流域综合治理工作。要明确各自的空间管理责任，通力合作、联防联控。各成员单位根据工作需要向各自领导小组办公室申请召开专题工作会议，及时掌握任务、工程进度，及时会商解决问题。严格执行“河长制”，构建规范有效的流域污染治理长效机制。

结合全面推行河长制的需要，从提升油麻岭河岸线管理保护效率、落实方案实施各项要求等方面出发，加强油麻岭河岸线管理保护的沟通协调机制、综合执法机制、督察督导机制、考核问责机制、激励机制等机制建设。

### 8.1.2 审批许可

建立健全的管理体制与许可后，今后项目规划应严格按照岸线管理标准执行，规划项目一般要求建设项目法人提供由有资质的规划、设计、科研单位编制的防洪影响评价报告，设计方案经新田水利局审核同意后，召开专家评审会对防洪影响评价报告进行评审，对于涉及取水的项目，还要求提供科研单位编制的水资源论证报告，并召开专家评审会对水资源论证报告进行评审。工程建设单位应按批准的设计施工，保证按时竣工，并及时对因建设施工所产生污染、环境破坏进行修复。

## 8.2 强化执法监督

水利部门严格执行中华人民共和国《水法》、《防洪法》、《河道管理条例》等有关占用河道管理范围的各项规定，制定和落实岸线管理执法责任制度、执法巡查制度、评议考核制度及行政审批事后监督制度，做到执法有章可循、管理有序。交通、自然资源、环保等部门按照相关法律法规的要求对项目实施建设情况进行执法监督，确保岸线资源合理有序开发，规避对水生态环境等不利影响。

水利等相关部门应定期进行岸线利用项目合法合规性检查，建立岸线利用调整和清退制度，对不符合岸线规划、无相关合法手续的项目或未批先建、不按规定建设的项目限期整改，不达标的予以清理。

建立区域岸线管理执法的日常联动机制，积极探索水利、交通、建设、自然资源、环保与公安、法院等部门联合执法的高效途径，逐步形成密切协作的跨部门联动机制。

加强岸线管理执法能力建设，保障工作经费。增加必要的岸线管理执法队伍，加强执法人员培训，补充必要的执法装备，财政上保障正常执法工作经费，给予执法人员办理必要人身安全保险以及外出执行公务补贴。

开展岸线依法使用、有偿使用、高效利用的政策法规宣传，创造良好的执法环境。深入基层和沿江企业，宣讲岸线利用的法律法规，借主流媒体如电视台、报纸、官方网站等全方位深度报道岸线利用先进典型，营造遵纪守法、节约利用、高效利用岸线的舆论氛围。

### 8.3 建全管理制度

围绕综合监测能力、日常管理能力、应急管理能力等重点领域，以信息能力的提升为抓手，有效整合相关信息资源，不断促进信息化与业务管理的深度融合，逐步增强岸线管理的数字化、智能化、智慧化能力，大幅提高协同管理效能，有效提升科学决策水平，为合理统筹防洪安全、供水安全、航运安全、生态安全、水利工程安全、河势稳定和岸线利用与保护之间的关系，建立和完善岸线利用与保护的科学管理制度，促进岸线开发利用和保护与沿岸经济社会协调和可持续发展提供保障。

#### 8.3.1 综合监测能力建设

为保障防洪安全、供水安全、航运安全、生态安全、水利工程安全和河势稳定，确保岸线可持续利用和经济社会协调发展，需不断加强河道基础水文、水资源、水质变化、泥沙淤积、河势演变、生态变化、河道采砂、涉河工程建设、航道水深、地质灾害、经济社会发展

等主要影响因素的定期动态监测，为岸线管理工作中的现状情况了解、动态变化掌控、疑似违规预警、监督执法取证、依法动态监管、科学高效决策等方面提供可靠及时的信息支撑，为岸线开发利用与保护的科学研究提供信息保障。

### 8.3.2 监测手段的能力提升

在水文、水资源等常规监测的基础之上，重点加强河道岸线利用状况的监测能力建设，充分发挥地理信息、遥感监测、卫星定位和无人机航摄等空间信息技术优势，加强涉岸项目建设区域和热点敏感区域的定期监测和预警；积极引入物联网、移动互联等新兴技术手段，加强开放式监测模式的构建，引导公众的参与。

推进相关行业内与行业间的监测站网整合与监测信息共享，着力提升岸线综合监测能力，逐步形成“自动监测和人工监测相结合、专业监测和公众监测为互补、常态监测和应急监测”相衔接的综合监测体系。

### 8.3.3 日常管理能力建设

在综合监测的基础上，围绕“利用情况可核查、演变过程可追溯、综合效益可评价”的管理目标，不断夯实以信息化手段为重点的管理能力建设，促进岸线管理向动态管理、规范管理、科学管理转变，为岸线资源综合效益的发挥提供支撑和保障。加大相关信息资源的整合与共享，紧密围绕相关规划、项目许可、监督执法、有偿使用、政务公开、效果评价等管理业务，逐步提高流域管理与区域管理相结合的协同管理能力，逐步构建覆盖多行业、多层级的信息共享平台、协同



管理平台及联合监督执法平台，不断促进日常业务管理与信息化的深度融合，大幅提高协同管理效能，有效提升科学决策水平，促进岸线管理工作向融合化、智慧化方向发展；逐步形成“协作共管、社会联动”的机制，为社会公众参与监督提供信息服务和信息交流窗口，不断推进政务公开，有力加强民主监督。

重点围绕基础信息管理、规划成果管理、建设项目审批、监督执法、有偿使用、效益评估、公众信息服务等方面，采用整合与新建相结合的方式，建设岸线综合管理平台，提高岸线管理业务的在线处理率和数字化覆盖率，促进日常业务管理与信息化的深度融合，大幅提高协同管理效能，有效提升科学决策水平，具体包括：

#### （1）基础信息管理能力

围绕沿岸的基础地理、河道地形、社会经济、气象、测站、堤防、河段、水利工程、河道整治工程、水源地、取水口、排污口、涉河项目、航道及码头信息、跨河建筑物、环境与生态信息、涉砂船舶、法规政策、管理机构等信息，搭建基础信息平台，加大相关信息资源的整合与共享，注重信息资源的长效积累，为相关规划编制、建设项目许可、监督执法等日常管理业务提供有效的信息支撑。

#### （2）规划成果管理能力

着力加强规划成果、规划调整与变更、多规划协调等方面的管理能力，引进“一张图”等技术手段，构建规划成果管理平台，不断加强规划成果的应用性和易用性，发挥规划在日常综合管理中的基础性、指导性作用。

### （3）涉岸项目审批管理能力

逐步构建多部门联合审批平台，按照《水法》、《防洪法》、《河道管理条例》、《环境保护法》、《水污染防治法》、《航道法》、《港口法》、《土地管理法》、《渔业法》、《行政许可法》等相关要求，根据涉岸建设项目的不同类型和事权归属开展联合审批，进一步规范联合审批程序，提高联合审批效率。

### （4）监督执法管理能力

加强涉岸项目审批后的建设情况跟踪监督检查和违法违规项目的执法管理能力建设。发挥互联网等技术的优势，拓宽公众监督渠道；加强执法记录、执法取证、跟踪检查等管理环节的信息获取能力；大力推进遥感技术的应用，提升疑似违法违规情况的预警能力。

### （5）有偿使用管理能力

构建岸线开发与利用有偿使用管理平台，加强资源使用税（费）的制定、征收、使用和监督管理，提高管理的规范化和透明化，有效避免“跑、冒、滴、漏”现象的产生。

### （6）综合效益评估能力

建立科学的评估模型，加强岸线开发利用与保护的综合效益的定期评估，为相关规划和政策的及时调整提供信息支撑。

### （7）公众信息服务能力

构建统一信息服务窗口，加强政策宣贯、政务公开、民主监督、在线办事、诉求表达、舆情分析、信息互动等方面的服务能力。

## 8.4 加强公众参与

健全河道管理保护机构，加强河流管护队伍能力建设。推动政府购买社会服务，吸引社会力量参与河道管理保护工作，为社会公众参与监督提供信息服务和信息交流窗口，不断推进政务公开，有力加强民主监督。

9 附表

附表一：油麻岭河沿岸县级以上行政区主要经济社会指标（2019 年）

序号	市级行政区	县级行政区	年末总人口 （万人）	土地面积 （km <sup>2</sup> ）	耕地面积 （万亩）	地区生产总值 （亿元）	岸线长度（km）			
							左岸	右岸	江心洲	合计
1	永州市	新田县	34.76	1022.4	32.19	93.3	23.72	22.53	0.09	46.34
2	.....									

附表二：油麻岭河涉河现状及规划工程情况统计表

序号	市（地） 级行政区	县级 行政区	岸别	项目名称	类型	型式	坐标		占用岸线 长度（m）	建设年份	运行状况	主管部门	备注
							X	Y					
	永州市	新田县	左岸	S215 省道桥	桥梁	公路桥	626032.9212	2858556.77	15	2006	正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	道塘村桥	桥梁	人行桥	625947.8761	2858526.236	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	坝上桥	桥梁	人行桥	624539.6624	2857593.567	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	十八奎桥	桥梁	人行桥	623867.6106	2857166.537	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	油麻岭桥 1	桥梁	人行桥	623743.3715	2856381.125	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	油麻岭桥 2	桥梁	人行桥	623261.4629	2855737.215	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	栗里洞桥	桥梁	人行桥	622268.8469	2855759.176	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	045 县道桥	桥梁	公路桥	621871.1105	2855803.545	10		正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	山下洞桥 1	桥梁	人行桥	621765.2089	2855734.014	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	山下洞桥 2	桥梁	人行桥	621605.6367	2855642.86	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	七贤山村桥 1	桥梁	人行桥	621309.0664	2855514.915	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	七贤山村桥 2	桥梁	人行桥	621202.9903	2855367.658	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	七贤山村桥 3	桥梁	人行桥	620610.5244	2855175.745	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	上杨家桥	桥梁	人行桥	618065.1422	2855437.598	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	周家村桥	桥梁	人行桥	617420.1975	2855788.52	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	新屋场桥	桥梁	人行桥	616287.5761	2856457.165	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	S345 省道桥	桥梁	公路桥	615863.888	2856694.209	15	2021	正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	龙元茂村桥	桥梁	人行桥	614595.562	2857468.262	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	三元头桥 1	桥梁	人行桥	615453.5782	2857101.51	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	三元头桥 2	桥梁	人行桥	615182.2705	2857400.738	8		正常	县交通局	

	永州市	新田县	左岸	325 省道桥	桥梁	公路桥	614146.6191	2857521.666	15	2017	正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	龙秀桥	桥梁	人行桥	614094.2675	2857824.556	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	欧家村桥	桥梁	人行桥	613627.7299	2858503.766	6		正常	县交通局	
	永州市	新田县	左岸	小河坝	河坝	土石坝	625814.6153	2858520.977	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	坝上河坝	河坝	闸坝	624512.8425	2857567.706	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	十八奎坝	河坝	土石坝	623748.8976	2857042.881	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	洞口坝	河坝	土石坝	623587.1783	2856773.832	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	油麻岭河坝	河段	土石坝	623456.5794	2856381.582	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	机房坝	河坝	闸坝	623824.0777	2856083.655	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	新桥坝	河坝	闸坝	623560.8765	2855772.365	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	铁罗锅水闸	河坝	闸坝	623440.7641	2855712.365	6	2011	正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	油麻岭水闸	河坝	闸坝	623208.5189	2855754.807	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	倒地葫坝	河坝	土石坝	621034.5485	2855367.569	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	新坝	河坝	土石坝	620797.0502	2855282.918	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	黄土坝	河坝	土石坝	620512.9185	2855142.503	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	大坝水库大坝	水库大坝	均质土坝	619426.7591	2855385.902	100	1960	正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	大坝水库副坝	水库大坝	均质土坝	619391.9281	2855660.597	150	1960	正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	上杨家坝	河坝	土石坝	617772.6465	2855550.664	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	洞下坝	河坝	土石坝	616789.5653	2856020.68	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	洞中坝	河坝	土石坝	616734.5721	2856153.475	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	拱桥坝	河坝	土石坝	615432.1771	2857116.988	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	门口坝	河坝	土石坝	615192.4132	2857387.598	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	龙元茂村坝	河坝	土石坝	614670.1149	2857471.611	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	两村共坝	河坝	土石坝	614499.0624	2857515.527	6		正常	县水利局	

	永州市	新田县	左岸	直河坝	河坝	土石坝	614373.3114	2857553.036	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	龙秀河坝	河坝	土石坝	613929.421	2858081.776	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	洞中坝	河坝	闸坝	613482.9363	2858485.651	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	欧家村坝	河坝	土石坝	613189.6349	2858646.388	15		正常	县水利局	
	永州市	新田县	左岸	大坝水库副坝#2	水库大坝	土石坝	619014.5923	2855884.1451	170	规划		县水利局	
	永州市	新田县	右岸	S215 省道桥	桥梁	公路桥	626032.9212	2858556.77	15	2006	正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	道塘村桥	桥梁	人行桥	625947.8761	2858526.236	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	坝上桥	桥梁	人行桥	624539.6624	2857593.567	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	十八奎桥	桥梁	人行桥	623867.6106	2857166.537	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	油麻岭桥 1	桥梁	人行桥	623743.3715	2856381.125	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	油麻岭桥 2	桥梁	人行桥	623261.4629	2855737.215	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	栗里洞桥	桥梁	人行桥	622268.8469	2855759.176	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	045 县道桥	桥梁	公路桥	621871.1105	2855803.545	10		正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	山下洞桥 1	桥梁	人行桥	621765.2089	2855734.014	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	山下洞桥 2	桥梁	人行桥	621605.6367	2855642.86	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	七贤山村桥 1	桥梁	人行桥	621309.0664	2855514.915	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	七贤山村桥 2	桥梁	人行桥	621202.9903	2855367.658	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	七贤山村桥 3	桥梁	人行桥	620610.5244	2855175.745	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	上杨家桥	桥梁	人行桥	618065.1422	2855437.598	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	周家村桥	桥梁	人行桥	617420.1975	2855788.52	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	新屋场桥	桥梁	人行桥	616287.5761	2856457.165	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	S345 省道桥	桥梁	公路桥	615863.888	2856694.209	15	2021	正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	龙元茂村桥	桥梁	人行桥	614595.562	2857468.262	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	三元头桥 1	桥梁	人行桥	615453.5782	2857101.51	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	三元头桥 2	桥梁	人行桥	615182.2705	2857400.738	8		正常	县交通局	

	永州市	新田县	右岸	325 省道桥	桥梁	公路桥	614146.6191	2857521.666	15	2017	正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	龙秀桥	桥梁	人行桥	614094.2675	2857824.556	8		正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	欧家村桥	桥梁	人行桥	613627.7299	2858503.766	6		正常	县交通局	
	永州市	新田县	右岸	小河坝	河坝	土石坝	625814.6153	2858520.977	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	坝上河坝	河坝	闸坝	624512.8425	2857567.706	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	十八奎坝	河坝	土石坝	623748.8976	2857042.881	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	洞口坝	河坝	土石坝	623587.1783	2856773.832	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	油麻岭河坝	河段	土石坝	623456.5794	2856381.582	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	机房坝	河坝	闸坝	623824.0777	2856083.655	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	新桥坝	河坝	闸坝	623560.8765	2855772.365	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	铁罗锅水闸	河坝	闸坝	623440.7641	2855712.365	6	2011	正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	油麻岭水闸	河坝	闸坝	623208.5189	2855754.807	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	倒地葫坝	河坝	土石坝	621034.5485	2855367.569	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	老七贤山门口坝	河坝	土石坝	620807.1774	2855250.844	12		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	新坝	河坝	土石坝	620797.0502	2855282.918	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	黄土坝	河坝	土石坝	620512.9185	2855142.503	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	大坝水库大坝	水库大坝	均质土坝	619426.7591	2855385.902	100	1960	正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	上杨家坝	河坝	土石坝	617772.6465	2855550.664	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	洞下坝	河坝	土石坝	616789.5653	2856020.68	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	洞中坝	河坝	土石坝	616734.5721	2856153.475	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	拱桥坝	河坝	土石坝	615432.1771	2857116.988	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	门口坝	河坝	土石坝	615192.4132	2857387.598	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	龙元茂村坝	河坝	土石坝	614670.1149	2857471.611	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	两村共坝	河坝	土石坝	614499.0624	2857515.527	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	直河坝	河坝	土石坝	614373.3114	2857553.036	6		正常	县水利局	



	永州市	新田县	右岸	龙秀河坝	河坝	土石坝	613929.421	2858081.776	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	洞中坝	河坝	闸坝	613482.9363	2858485.651	6		正常	县水利局	
	永州市	新田县	右岸	欧家村坝	河坝	土石坝	613189.6349	2858646.388	15		正常	县水利局	

附表三：油麻岭河段生态敏感区现状及规划基本情况统计表

序号	市（地）级 行政区	县级 行政区	左（右）岸	生态敏感区 名称	设立年份	生态敏感 区类型	生态敏感区 级别	位置		面积 (km <sup>2</sup> )	主要保 护目标
								X	Y		
1	永州市	新田县	左岸	无							
			右岸	无							
			洲岛	无							
2	.....	.....	.....								

附表四：油麻岭河岸线功能分区规划成果表

序号	市（地） 级行政 区	县级 行政 区	岸别	起止位置	功能区类 型	长度 (km)	起点坐标		终点坐标		主要划分依据	备注
							X	Y	X	Y		
1	永州市	新田县	左岸	K0+079~K8+800	岸线控制 利用区	9.93	626043.08 16	2858569.57 86	621675.30 22	2855671.99 16	<p>其中 K0+079~K1+000 段岸线位于油麻岭河汇入新田河河口，河势变化敏感，属于需控制开发利用方式的岸段。</p> <p>其中 K1+000~K2+130 段岸线有油麻岭河最大支流罗溪河汇入，地形复杂河势变化敏感，属于需控制开发利用方式的岸段。</p> <p>其中 K2+130~K8+800 段岸线沿岸多为山区和农田，河势变化变敏感、岸线开发利用条件较差，属于需控制开发利用方式的岸段。</p>	
2	永州市	新田县	左岸	K8+800~K11+340	岸线开发 利用区	2.64	621675.30 22	2855671.99 16	619526.30 92	2855294.43 88	河段河势基本稳定，交通较为便利，此处岸线利用条件较好，河岸可利用程度较高，岸线的开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全几生态环境影响均较小，且能产生一定的经济效益。	
3	永州市	新田县	左岸	K11+340~K16+200	岸线控制 利用区	6.00	619526.30 92	2855294.43 88	616044.76 93	2856590.99 80	<p>其中 K11+340~K13+120 段岸线为水库岸线，位于新田县三井镇山下村大坝水库饮用水水源保护区范围内，为避免进一步开发可能对水库的供水安全、大坝稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度。</p> <p>其中 K13+120~K16+200 段岸线沿岸多为山区和农田，河势变化变敏感、岸线开发利用条件较差，属于需控制开发利用方式的岸段。</p>	

4	永州市	新田县	左岸	K16+200~K20+961	岸线开发利用区	5.15	616044.7693	2856590.9980	613040.2701	2858762.6954	河段地势平坦，河势基本稳定，交通较为便利，此处岸线利用条件较好，河岸可利用程度较高，岸线的开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全几生态环境影响均较小，且能产生一定的经济效益
5	永州市	新田县	右岸	K0+079~K8+800	岸线控制利用区	9.24	626046.2970	2858551.4948	621677.6630	2855666.9591	其中 K0+079~K1+000 段岸线位于油麻岭河汇入新田河河口，河势变化敏感，属于需控制开发利用方式的岸段。 其中 K1+000~K8+800 段岸线沿岸多为山区和农田，河势变化变敏感、岸线开发利用条件较差，属于需控制开发利用方式的岸段。
6	永州市	新田县	右岸	K8+800~K11+340	岸线开发利用区	2.67	621677.6630	2855666.9591	619524.6826	2855290.5488	河段河势基本稳定，交通较为便利，此处岸线利用条件较好，河岸可利用程度较高，岸线的开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全几生态环境影响均较小，且能产生一定的经济效益。
7	永州市	新田县	右岸	K11+340~K16+200	岸线控制利用区	5.62	619524.6826	2855290.5488	616044.8597	2856586.3807	其中 K11+340~K13+120 段岸线为水库岸线，位于新田县三井镇山下村大坝水库饮用水水源保护区范围内，为避免进一步开发可能对水库的供水安全、大坝稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度。 其中 K13+120~K16+200 段岸线沿岸多为山区和农田，河势变化变敏感、岸线开发利用条件较差，属于需控制开发利用方式的岸段。
8	永州市	新田县	右岸	K16+200~K20+961	岸线开发利用区	5.00	616044.8597	2856586.3807	613038.9507	2858762.1304	河段地势平坦，河势基本稳定，交通较为便利，此处岸线利用条件较好，河岸可利用程度较高，岸线的开发利用对防洪安全、河势稳定、供水安全几生态环境影响均较小，且能产生一定的经济效益

9	永州市	新田县	右岸	K11+602~ K11+633	岸线控制 利用区	0.09	619383.64 21	2855526.43 68	619357.61 12	2855538.69 91	此段岸线为江心洲岸线，位于新田县三井镇山下村大坝水库饮用水水源保护区范围内，为避免进一步开发可能对水库的供水安全、大坝稳定等带来不利影响，需要控制或减少其开发利用强度。	
---	-----	-----	----	---------------------	-------------	------	-----------------	------------------	-----------------	------------------	--	--

附表五：油麻岭河岸线功能分区成果汇总表

序号	市、县	功能区		保护区			保留区			控制利用区			开发利用区		
		个数	长度 (km)	个数	长度 (km)	占比 (%)	个数	长度 (km)	占比 (%)	个数	长度 (km)	占比(%)	个数	长度 (km)	占比 (%)
1	永州市新田县	9	46.34	0	0	0	0	0	0	5	30.88	66.64	4	15.46	33.36

附件 1：《油麻岭河岸线保护与利用规划》征求意见

《新田县油麻岭河岸线保护与利用规划》征求意见

项目名称	湖南省永州市新田县油麻岭河岸线保护与利用规划
单位名称	永州市生态环境局新田分局
单位意见： 基本同意，请继续完善基础资料信息。	

年 月 日

《新田县油麻岭河岸线保护与利用规划》征求意见

项目名称	湖南省永州市新田县油麻岭河岸线保护与利用规划
单位名称	新田县住房和城乡建设局
无。	

2023 年 11 月 3 日



《新田县油麻岭河岸线保护与利用规划》征求意见

项目名称	湖南省永州市新田县油麻岭河岸线保护与利用规划
单位名称	新田县交通运输局
<p>省道名称为 S345，其他无意见</p> 	

2023 年 11 月 7 日

《新田县油麻岭河岸线保护与利用规划》征求意见

项目名称	湖南省永州市新田县油麻岭河岸线保护与利用规划
单位名称	新田县农业农村局
<p>我局认真审核了《新田县油麻岭河岸线保护与利用规划》，认为符合有关法律、法规，设计比较合理，对《新田县油麻岭河岸线保护与利用规划》无修改意见。</p>	

2023 年 11 月 8 日

### 《新田县油麻岭河岸线保护与利用规划》征求意见

项目名称	湖南省永州市新田县油麻岭河岸线保护与利用规划
单位名称	新田县自然资源局

临水边界线及外缘边界线范围内涉及永久基本农田的应避让修改，避免圈占基本农田。

2023 年 11 月 14 日



### 附件三：审查综合意见

## 《湖南省永州市新田县油麻岭河岸线保护与利用规划》审查综合意见

2023年11月18日上午，永州市水利局在六楼会议室主持召开《湖南省永州市新田县油麻岭河岸线保护与利用规划》（以下简称《规划》）技术审查会议，参加会议的有市水利局、新田县水利局（业主单位）、湖南汉禹水利工程设计咨询有限公司（编制单位）等单位的代表和专家。会议听取了编制单位对《规划》编制情况汇报，与会专家进行了认真审查讨论，形成专家评审综合意见如下：

### 一、综合评价

《规划》基本上按照《湖南省河湖岸线保护与利用规划编制技术大纲》等要求进行编制，章节较为齐全，技术路线基本正确经专家组审查，原则通过《方案》。

### 二、需进一步补充完善的内容

- 1、补充河流及涉河工程基本情况等。
- 2、复核基准年、规划水平年
- 3、复核河流分段、流域特性参数和洪水计算成果
- 4、复核各类岸线长度、“三率”合理性和规划目标。
- 5、补充“四区”分界线确定原则和依据，复核岸线功

能区规划成果。

6、补充新田县自然资源部门、林业部门等意见。

7、完善附图及附件。

专家签名：

廖红华 袁群英 诸平 印丰  
专家组长意见：同意 签名：廖红华